



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

POLICIJA

Generalna policijska uprava
Urad za informatiko in telekomunikacije

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 44 10

E: uit@policija.si

www.policija.si

Informacijski pooblaščenec
Dunajska cesta 22
1000 Ljubljana

Številka: 0610-5/2020/3 (285-09)

Datum: 14. 12. 2020

Zadeva: Poziv za podajo pisnega pojasnila in podatkov - odgovor

Zveza: vaš dokument št. 0610-76/2020/1 z dne 30. 11. 2020, prejet 1. 12. 2020

Spoštovani,

Na podlagi vašega poziva št. 0610-76/2020/1 z dne 30. 11. 2020 in v povezavi z 51. členom Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1; Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo), vam pošiljamo zahtevana pojasnila glede obdelave osebnih podatkov v aplikaciji eMigrant.

V začetku bi vam radi na splošno pojasnili uporabo aplikacije eMigrant. Aplikacija eMigrant je naziv za informacijsko rešitev, s katero v policijske evidence vnašamo podatke pri obravnavi ilegalnih prehodov oziroma oseb, ki so nedovoljeno prestopile državno mejo. Pri tem velja poudariti, da ne gre za posebno evidenco, temveč način, kako pridobivamo in zajemamo podatke za evidence, katere vodimo na osnovi obstoječih pravnih podlag. Aplikacija ni namenjena obdelavi podatkov in njihovi hrabi, temveč gre za tehnično rešitev, s katero na enostaven način zajemamo podatke posameznikov. Aplikacija omogoča vnos podatkov v že obstoječe in na osnovi zakona vzpostavljene evidence.

Aplikacija je bila razvita zato, da podatkov ni potrebno pridobivati »ročno«, temveč sistematično z uporabo ustreznih tehničnih sredstev. Gre torej za aplikacijo, ki omogoča hitrejšo izvedbo nalog, za katero imamo zakonska pooblastila. Postopki, ki smo jih pred tem izvajali »ročno«, se sedaj opravljajo z ustrežno informacijsko podporo.

Predhodnik aplikacije je bil razvit v času obdobja migracijske krize v letih 2015/2016. Namenjena je bila registraciji migrantov in je že takrat občutno skrajšala postopke obravnave migrantov ter omogočila avtomatiziran vnos podatkov v sistem. Omogočala je odčitavanje dokumentov ali ročni vnos podatkov, preverjanje podatkov po evidencah, vnos podatkov v centralno bazo podatkov policije, zajem prstnih odtisov in fotografije ter prenos slednjih v bazo podatkov ter tiskanje določenih obrazcev. Zadovoljstvo uporabnikov je bilo veliko, predvsem zaradi nesorazmernega skrajševanja postopkov.

Zaradi pozitivne izkušnje iz tega obdobja in pozitivnega odziva uporabnikov smo se odločili, da bomo aplikacijo obdržali, prilagodili uporabi v »normalnih razmerah« in jo razvijali naprej. Do sedaj je bila razvita v smislu uporabe pri obravnavi ilegalnih migrantov in uveljavljeno je bilo

tiskanje nekaterih obrazcev s podatki iz evidenc policije. Odzivi uporabnikov so zelo pozitivni, saj aplikacija odpravlja administrativne ovire in skrajšuje postopke z ilegalnimi migranti. Pri razvoju aplikacije smo upoštevali želje uporabnikov iz terena s ciljem skrajševanja administrativnega dela pri izvedbi obstoječih nalog policije.

Za nadaljnji razvoj aplikacije govorijo predvsem naslednji argumenti:

- zadovoljstvo uporabnikov in njihove potrebe pri operativnem delu,
- skrajševanje časa obravnave ilegalnih migrantov,
- odprava administrativnih ovir z avtomatskim prenosom osebnih podatkov v posamezne obrazce, priprava in tiskanje obrazcev,
- avtomatizacija prenosa in vnosa podatkov ter zmanjševanje napak policistov pri obravnavi,
- zmanjševanje papirnega poslovanja,
- boljša zaščita podatkov,
- skrajševanje potrebnega časa za obravnavo migrantov zaradi administriranja in večja prisotnost policistov na terenu.

Razlog za razvoj aplikacije je predvsem povečan obseg nedovoljenih migracij in s tem povezana velika administrativna bremena pri obravnavi. Te administrativne ovire zmanjšujejo čas, katerega policisti namenijo za prisotnost na terenu in dejansko opravljanje svojih nalog. Administrativne ovire tudi podaljšujejo čas, potreben za obravnavo ilegalnih migrantov.

Aplikacija eMigrant ni evidenca, temveč pripomoček za delo pri izvajanju policijskih pooblastil. Gre za način, kako policisti pri izvedbi svojih nalog in pooblastil dostopajo do evidenc policije. Aplikacija je torej le informacijsko okolje, s katerim izvajamo svoje z zakonom določene naloge. Odgovore na vaš zahtevek smo oblikovali tako, da smo najprej prepisali vsebino vašega vprašanja in pod vsakim zapisali naš odgovor.

1. Navedite vse namene, za katere se uporablja aplikacija eMigrant.

Aplikacija se uporablja za postopke ugotavljanja identitete in registracije ilegalnih migrantov. Uporablja se tudi za preverjanje potnikov na mejnih prehodih in izvajanje postopkov zavrnitve vstopa tujcev po Zakoniku o schengenskih mejah.

2. Navedite pravne podlage za zajem podatkov z aplikacijo eMigrant.

Aplikacija se uporablja za vnos podatkov v evidenco prekrškov, evidenco dogodkov, evidenco prstnih odtisov in evidenco fotografij ter evidenco o tujcih, ki jim je bil zavrjen vstop v državo. Pravna podlaga za vodenje evidenc je v drugem odstavku 123. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Na podlagi petega odstavka 41. člena istega zakona smejo policisti vzeti prstne odtise in odtise dlani ter fotografirati osebo, ki je poskušala nezakonito prestopiti ali je nezakonito prestopila državno mejo. Pravna podlaga za evidenco o tujcih, ki jim je bil zavrjen vstop v državo, je v prvem odstavku 110. člena Zakona o tujcih.

3. Kateri osebni podatki se zajemajo z aplikacijo eMigrant?

Z aplikacijo se zajemajo osebni podatki iz prvega odstavka 124. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Poleg tega se zajemajo podatki iz 2., 9., 14. in 15. točke 125. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Za področje zavrnitve se zajemajo podatki iz šestega odstavka 114. člena Zakona o tujcih.

4. Navedite kategorije posameznikov, katerih osebni podatki se zajemajo z aplikacijo eMigrant.

Aplikacija se uporablja za postopke ugotavljanja identitete in registracije ilegalnih migrantov. Uporablja se tudi za preverjanje potnikov na mejnih prehodih in za izvedbo postopkov zavrnitve vstopa tujcem.

5. Navedite, v katere evidence se vpisujejo osebni podatki, zajeti z aplikacijo eMigrant.

Aplikacija se uporablja za vnos podatkov v evidenco prekrškov, evidenco dogodkov, evidenco prstnih odtisov in evidenco fotografij ter evidenco o tujcih, ki jim je bil zavrnjen vstop v državo.

6. Navedite pravno podlago za vodenje evidenc iz predhodne točke.

Pravna podlaga je v drugem odstavku 123. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Pravna podlaga za evidenco o tujcih, ki jim je bil zavrnjen vstop v državo, je v prvem odstavku 110. člena Zakona o tujcih.

7. Navedite vse vire za podatke, ki se zajemajo z aplikacijo eMigrant.

Viri podatkov so izjave ilegalnih migrantov oz. tujcev, ki so v postopku zavrnitve vstopa in njihove listine. Za fotografijo je vir podatka podoba obraza ilegalnega migranta v času postopka. Za prstne odtise je vir podatka odtis dveh prstov desne roke, praviloma sta to kazalec in sredinec. Izjema od tega je samo v primeru, da odtis zaradi manjkajočega prsta ni možen.

8. Kako poteka zajem podatkov in katera tehnična sredstva se pri tem uporabljajo? Kdo lahko izvaja zajem podatkov?

Zajem podatkov poteka z vnosom podatkov z vpisovanjem, odčitavanjem morebitne potne listine obravnavane osebe, fotografiranjem in jemanjem prstnih odtisov. Za fotografiranje se uporablja kamera, za jemanje prstnih odtisov se uporablja ustrezen čitalec. Podatki se avtomatsko prenesejo in shranijo v centralni bazi podatkov policije (v zgoraj navedenih evidencah).

Ker gre za izvajanje policijskih pooblastil, lahko aplikacijo uporablja in izvaja zajem podatkov samo pooblaščen uradna oseba s statusom policista.

9. Do katerih osebnih podatkov se lahko dostopa z aplikacijo eMigrant? Katera evidenca oziroma katere evidence so vir teh podatkov?

Aplikacija omogoča dostop do evidenc iz baz podatkov policije in sicer evidence prekrškov in evidence dogodkov. Poleg tega omogoča preverjanje preko evidence iskanih oseb, v SIS, VIS in bazi podatkov INTERPOL. [REDACTED]

10. Navedite pravno podlago za dostopanje do evidenc iz predhodne točke.

Policija vodi evidence na osnovi 123. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije.

Policija ima dostop do Schengenskega informacijskega sistema – SIS na osnovi četrtega člena Uredbe (EU) 2018/1861 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 28. novembra 2018 o vzpostavitvi, delovanju in uporabi schengenskega informacijskega sistema (SIS) na področju

mejnih kontrol, o spremembi Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma ter o spremembi in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1987/2006.

Policija ima dostop do Vizumskega informacijskega sistema na osnovi drugega in tretjega odstavka šestega člena Uredbe (ES) št. 767/2008 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o vizumskem informacijskem sistemu (VIS) in izmenjavi podatkov med državami članicami o vizumih za kratkoročno prebivanje (Uredba VIS).

INTERPOL omogoča dostop policijam in drugim pristojnim organom vseh držav članic dostop do baze podatkov o ukradenih in izgubljenih potnih listinah (SLTD). Policija ima zaradi zaščite podatkov dostop urejen preko centralne policijske baze podatkov.

11. Koliko časa se hranijo osebni podatki v aplikaciji eMigrant in kaj se zgodi z osebni podatki po preteku roka hrambe?

Osebni podatki se ne hranijo v aplikaciji eMigrant. Hranijo se v evidencah, katere imamo vzpostavljene na osnovi zakona v centralni bazi podatkov policije.

Rok hrambe podatkov je določen v 128. členu Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Po poteku navedenih rokov hrambe se podatki brišejo.

»Template« prstnega odtisa se hrani tudi v lokalnem AFIS Migrant. Po tej bazi se ob zajemu prstnega odtisa izvede iskanje z namenom iskanja ponavljalcev ali sprevajalcev, saj so osebni podatki migrantov večkrat izmišljeni. Vsi »templati« prstnih odtisov, ki jim je v skladu z zakonom rok hrambe potekel, se iz AFIS izbrišejo avtomatsko 1x mesečno.

12. Kdo in v katerih primerih lahko dostopa do aplikacije eMigrant? Ali obstajajo različni nivoji dostopa - če da, pojasnite posamezne nivoje.

Aplikacijo uporabljajo policisti, ki obravnavajo ilegalne migrante in izvajajo mejno kontrolo na mejnih prehodih. Ker gre samo za delovni pripomoček, nivoji dostopa za uporabo aplikacije niso vzpostavljeni.

13. Na kakšen način je urejen in zavarovan dostop do aplikacije eMigrant?

Vsak policist, ki za opravljanje svojega dela potrebuje dostop do aplikacije, ima svoje uporabniško ime in geslo za prijavo v informacijski sistem policije. Naj pojasnimo tudi, da se vsi dostopi do aplikacije zabeležijo v dnevniški zapis sistema, rekonstrukcijo dogodkov sistema, pa lahko na podlagi odredbe generalnega direktorja policije, izvede strokovna služba Urada za informatiko in telekomunikacije. Dnevniški zapisi sistema se lahko uporabljajo le za preverjanje zakonitosti obdelave podatkov posameznih uporabnikov s strani nadzornega organa (IP RS), za izvajanje notranjega nadzora in preiskav, za zagotavljanje varnosti osebnih podatkov ter za potrebe predkazenskih in kazenskih postopkov.

14. V kolikor je bila aplikacija eMigrant zamenjana s kakršno koli drugo aplikacijo, navedite, s katero in odgovorite na predhodna vprašanja.

Ne. Aplikacija eMigrant je bila narejena za potrebe evidentiranja migrantov v prvem migrantskem valu v letu 2015. V letu 2016 je bila omenjena aplikacija ukinjena in integrirana v aplikacijo za mejno kontrolo TravelDocMigrant. Modul za vnos migrantov je možno lokalno izklopiti na posamezni delovni postaji. Takrat funkcije za migrantski del niso več vidne.

Aplikacija ima tako dve funkcionalnosti:

- mejna kontrola in preverjanje oseb, dokumentov in vozil preko MISK po nacionalnih in mednarodnih evidencah (VIS, SIS, Interpol)
- evidentiranje migrantov

15. Navedite, kje in v kateri organizacijski enoti bo možno opraviti ogled delovanja aplikacije eMigrant, osebno ime in delovno mesto osebe, ki je odgovorna za navedeno aplikacijo ter osebno ime in delovno mesto osebe, pri kateri bo možno opraviti ogled delovanja aplikacije in katera bo lahko podala več informacij v zvezi z obdelavo osebnih podatkov v navedeni aplikaciji.

Ogled delovanja aplikacije eMigrant je sicer možno opraviti na vseh mejnih prehodih, ogled delovanja pa je možno opraviti tudi na Uradu za informatiko in telekomunikacije, Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana. Za delovanje aplikacije je odgovoren razvijalec aplikacije, Alojz Tič, vodja sektorja, višji policijski svetnik, ki bo tudi lahko Informacijskemu pooblaščenцу podal morebitne dodatne informacije glede delovanja in obdelave osebnih podatkov v aplikaciji.

Poudariti velja, da je potreba po informacijski podpori pri delu policije vse bolj očitna. Tako je razvoj informacijskih rešitev, ki bodo policistom olajšale delo, skrajševale postopke, zmanjševale možnosti napak, boljše zaščitile podatke in podobno, vse bolj pomemben za delo policije.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:

Boris Obolnar
višji policijski inšpektor

mag. Andrej Bračko
direktor urada
višji policijski svetnik

Poslati:

- Informacijski pooblaščenec, - (elektronsko)
- GPU UUP - Glavni predal/GUUP/POLICIJA, v vednost - (elektronsko)
- GPU SGDP - Glavni predal/POLICIJA, v vednost - (elektronsko)