



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

POLICIJA

Generalna policijska uprava
Uprava kriminalistične policije

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 43 75

E: ukp@policija.si

www.policija.si

Danes je nov dan
Inštitut za druga vprašanja
Resljeva cesta 25
1000 LJUBLJANA

Številka: 090-91/2024/2 (22-11)

Datum: 4. 07. 2024

**Zadeva: Zahteva za dostop do informacij javnega značaja o sistemu PNR -
uradni zaznamek**

Na podlagi prvega odstavka 22. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15, 7/18 in 141/22; v nadaljevanju ZDIJZ) in prvega odstavka 218. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) organ, v primeru, če zahtevi za dostop do informacij javnega značaja ugotovi, ne izda posebne odločbe, temveč o tem napravi uradni zaznamek.

Na podlagi ZDIJZ je Inštitut za druga vprašanja Danes je nov dan (v nadaljevanju: prosilec) na organ naslovil zaprosilo za posredovanje informacij o sistemu PNR (Passenger Name Record)/API (Advanced Passenger Information) in sicer 10 vprašanj, ki se nanašajo na uporabo, način delovanja ter razvoj sistema PNR/API.

Zahtevi prosilca se ugotovi.

V nadaljevanju vam posredujemo pojasnila na vaša zastavljena vprašanja oziroma v skladu s petim odstavkom 6. člena ZDIJZ napotilo na javno objavo zahtevane informacije.

Policija zbira in obdeluje podatke o letalskih potnikih (PNR / API) na podlagi Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13, 23/15 – popr., 10/17, 46/19 – odl. US, 47/19 in 153/21 – odl. US; v nadaljevanju: ZNPPol)¹ in sicer na podlagi sledečih določb:

- 112.a člena ZNPPol (zbiranje in obdelava podatkov iz evidence potnikov, prijavljenih na let (API)),
- 112.b člena ZNPPol (zbiranje in obdelava podatkov iz evidence potnikov iz sistema rezervacij letalskih vozovnic (PNR)) in
- 112.c člen (posredovanje podatkov o potnikih iz sistema rezervacij letalskih vozovnic (PNR)),

kjer so v celoti določeni postopki preverjanja in ocenjevanja podatkov o potnikih.

Informacijski sistem za upravljanje z informacijami o potnikih po avtomatiziranem preverjanju API/PNR podatkov, na način opisan v zgoraj navedenih zakonskih določilih, v primeru ujemanja v evidencah policije poda rezultat oziroma zadetek v obliki »hit/no hit« z navedbo sklopa evidenc v katerih je prišlo do ujemanja ter navedbo ali se ujemanje nanaša na podatke o osebi ali na podatke o potovalnem dokumentu.

¹ Dostopno na: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO6314>

V primeru ujemanja po ocenjevalnih merilih, informacijski sistem poleg zadetka poda tudi tiste podatkovne elemente, na podlagi katerih je prišlo do ujemanja med PNR podatki, ki se preverjajo, in podatki v ocenjevalnem merilu. V skladu z zgoraj navedenimi zakonskimi določili se s strani uslužbencev nacionalne enote za informacije o potnikih vsa ujemanja pri avtomatizirani obdelavi podatkov posamično pregledajo še z neavtomatiziranimi sredstvi, da se preverita njihova aktualnost in pravilnost.

Pravila oziroma ocenjevalna merila se oblikujejo z analitično obdelavo podatkov oziroma informacij, pridobljenih v skladu z zakonom, pri čemer se oblikujejo indikatorji tveganja, ki predstavljajo posamezne podatkovne elemente za katere je bilo pri analitični obdelavi ugotovljeno, da predstavljajo specifične potovalne vzorce storilcev terorističnih in drugih hudih kaznivih dejanj oziroma njihovih žrtev ter zato omogočajo usmerjeno delo policije in drugih pristojnih organov na takšne osebe. Ocenjevalna merila se implementirajo v sistemu samem ali z informacijskimi orodji. Ocene tveganj za oblikovanje ocenjevalnih meril kakor tudi indikatorji tveganja so označene s stopnjo tajnosti.

V skladu z zgoraj navedenimi zakonskimi določili, lahko nacionalna enota za informacije o potnikih glede na utemeljene razloge v posamičnem primeru, posreduje podatke potnikov prijavljenih na let, oziroma podatke potnikov iz sistema rezervacij letalskih vozovnic oziroma rezultate njihove obdelave drugim enotam policije, če oceni, da je takšno posredovanje podatkov potrebno za njihovo odločanje oziroma odzivanje. Med temi enotami so tudi enote policije, ki na mednarodnih letališčih v R Sloveniji izvajajo policijske naloge (med drugim tudi naloge s področja mejnih zadev).

Informacijski sistem za upravljanje z informacijami o potnikih ne omogoča strojne presoje varnostnega tveganja, varnostno tveganje presojajo uslužbenci nacionalne enote za informacije o potnikih, saj se v skladu z zgoraj navedenimi zakonskimi določili, vsa ujemanja pri avtomatizirani obdelavi podatkov posamično pregledajo še z neavtomatiziranimi sredstvi, da se preverita njihova aktualnost in pravilnost. Informacijski sistem za upravljanje z informacijami o potnikih primerja posamezne podatkovne elemente iz ocenjevalnega merila, ki so pripravljene vnaprej, s podatkovnimi elementi PNR podatkov, in sicer na podlagi operatorjev, kot so »in«, »ali«, »enako«, »večje«, »manjše« ipd. Umetnointeligenčni algoritmi oziroma algoritmi, ki temeljijo na strojnem učenju ter prediktivne analitike, se za namen ocenjevalnih meril ne uporabljajo.

Informacijski sistem za upravljanje z informacijami o potnikih je razvila strokovna služba v okviru Policije in se uporablja od leta 2017. Glede na dejstvo, da so informacijski sistem razvili javni uslužbenci zaposleni v Policiji v okviru svojih rednih del in nalog, ne razpolagamo s podatki o višini sredstev, ki so bila namenjena za razvoj.

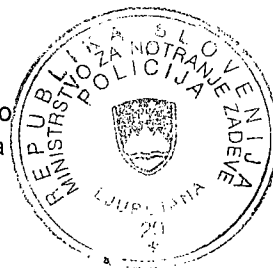
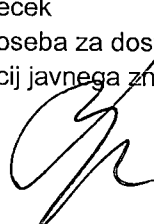
Dostop do uporabe informacijskega sistema za upravljanje z informacijami o potnikih imajo samo uslužbenci nacionalne enote za informacije o potnikih, ki je organizirana v Generalni policijski upravi, Upravi kriminalistične policije.

V zvezi z informacijskim sistemom PNR/API je bila izdelana presoja vplivov na zasebnost pri obdelavi podatkov o potnikih »PNR«, št. 500-164/2013/65 (2241-01), z dne 25.2.2015, ki je dostopna na povezavi

<https://e-uprava.gov.si/.download/edemokracija/datotekaVsebina/262322?disposition=inline>

S spoštovanjem,

Petra Recek
uradna oseba za dostop do
Informacij javnega značaja



Poslati:

- Danes je nov dan, Inštitut za druga vprašanja, Resljeva cesta 25, 1000 LJUBLJANA na elektronski naslov: jasmina@danestodan.si

