Program SFC2021 za AMIF, SNV in IUMV

|  |  |
| --- | --- |
| Številka CCI | 2021SI65AMPR001 |
| Naslov v angleščini | Programme Slovenia - AMIF |
| Naslov v nacionalnem jeziku (nacionalnih jezikih) | SL - Programme Slovenia - AMIF |
| Različica | 1.0 |
| Prvo leto | 2021 |
| Zadnje leto | 2027 |
| Upravičen od | 1.1.2021 |
| Upravičen do | 31.12.2029 |
| Številka sklepa Komisije |  |
| Datum sklepa Komisije |  |
| Številka sklepa države članice o spremembi |  |
| Datum začetka veljavnosti sklepa države članice o spremembi |  |
| Nebistvena prerazporeditev (člen 24(5) uredbe o skupnih določbah) | Ne |

**Kazalo**

[1. Strategija programa: glavni izzivi in odzivi politik 4](#_Toc256000000)

[2. Specifični cilji in tehnična pomoč 9](#_Toc256000001)

[2.1. Specifični cilj: 1. Skupni evropski azilni sistem 10](#_Toc256000002)

[2.1.1. Opis specifičnega cilja 10](#_Toc256000003)

[2.1.2. Kazalniki 15](#_Toc256000004)

[Tabela 1: Kazalniki učinka 15](#_Toc256000005)

[Tabela 2: Kazalniki rezultatov 16](#_Toc256000006)

[2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa 17](#_Toc256000007)

[Tabela 3: Okvirna razčlenitev 17](#_Toc256000008)

[2.1. Specifični cilj: 2. Zakonite migracije in vključevanje 18](#_Toc256000009)

[2.1.1. Opis specifičnega cilja 18](#_Toc256000010)

[2.1.2. Kazalniki 23](#_Toc256000011)

[Tabela 1: Kazalniki učinka 23](#_Toc256000012)

[Tabela 2: Kazalniki rezultatov 24](#_Toc256000013)

[2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa 25](#_Toc256000014)

[Tabela 3: Okvirna razčlenitev 25](#_Toc256000015)

[2.1. Specifični cilj: 3. Vrnitev 26](#_Toc256000016)

[2.1.1. Opis specifičnega cilja 26](#_Toc256000017)

[2.1.2. Kazalniki 29](#_Toc256000018)

[Tabela 1: Kazalniki učinka 29](#_Toc256000019)

[Tabela 2: Kazalniki rezultatov 30](#_Toc256000020)

[2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa 31](#_Toc256000021)

[Tabela 3: Okvirna razčlenitev 31](#_Toc256000022)

[2.1. Specifični cilj: 4. Solidarnost 32](#_Toc256000023)

[2.1.1. Opis specifičnega cilja 32](#_Toc256000024)

[2.1.2. Kazalniki 33](#_Toc256000025)

[Tabela 1: Kazalniki učinka 33](#_Toc256000026)

[Tabela 2: Kazalniki rezultatov 34](#_Toc256000027)

[2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa 35](#_Toc256000028)

[Tabela 3: Okvirna razčlenitev 35](#_Toc256000029)

[2.2. Tehnična pomoč: TA.36(5). Tehnična pomoč – pavšalna stopnja(člen 36(5) uredbe o skupnih določbah) 36](#_Toc256000030)

[2.2.1. Opis 36](#_Toc256000031)

[2.2.2. Okvirna razčlenitev tehnične pomoči v skladu s členom 37 uredbe o skupnih določbah 37](#_Toc256000032)

[Tabela 4: Okvirna razčlenitev 37](#_Toc256000033)

[3. Načrt financiranja 38](#_Toc256000034)

[3.1. Finančna sredstva po letih 38](#_Toc256000035)

[Tabela 5: Finančna sredstva po letih 38](#_Toc256000036)

[3.2. Skupna dodelitev finančnih sredstev 39](#_Toc256000037)

[Tabela 6: Skupna dodelitev finančnih sredstev po skladih in nacionalni prispevek 39](#_Toc256000038)

[3.3. Prerazporeditve 40](#_Toc256000039)

[Tabela 7: Prerazporeditve med skladi z deljenim upravljanjem1 40](#_Toc256000040)

[Tabela 8: Prerazporeditve v instrumente v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja1 41](#_Toc256000041)

[4. Omogočitveni pogoji 42](#_Toc256000042)

[Tabela 9: Horizontalni omogočitveni pogoji 42](#_Toc256000043)

[5. Organi, pristojni za program 45](#_Toc256000044)

[Tabela 10: Organi, pristojni za program 45](#_Toc256000045)

[6. Partnerstvo 46](#_Toc256000046)

[7. Komuniciranje in prepoznavnost 49](#_Toc256000047)

[8. Uporaba stroškov na enoto, pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in financiranja, ki ni povezano s stroški 52](#_Toc256000048)

[Dodatek 1: Prispevek Unije na podlagi stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj 53](#_Toc256000049)

[A. Povzetek glavnih elementov 53](#_Toc256000050)

[B. Podrobnosti glede na vrsto operacije 54](#_Toc256000051)

[C. Izračun standardnih stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj 56](#_Toc256000052)

[1. Vir podatkov, uporabljenih za izračun standardnih stroškov na enoto, pavšalnih zneskov ali pavšalnih stopenj (kdo je predložil, zbral in evidentiral podatke; kje so podatki shranjeni; presečni datumi; potrjevanje itd.) 56](#_Toc256000053)

[2. Navedite, zakaj sta predlagana metoda in izračun na podlagi člena 94(2) uredbe o skupnih določbah relevantna za vrsto operacije. 57](#_Toc256000054)

[3. Navedite, kako so bili izračuni narejeni, vključno zlasti s predpostavkami v smislu kakovosti ali količin. Če je to relevantno, je treba uporabiti in na zahtevo predložiti statistične dokaze in referenčne vrednosti v obliki, ki jo lahko uporabi Evropska komisija. 58](#_Toc256000055)

[4. Pojasnite, kako ste zagotovili, da so bili v izračun standardnih stroškov na enoto, pavšalnega zneska ali pavšalne stopnje vključeni le upravičeni izdatki. 59](#_Toc256000056)

[5. Ocena revizijskega organa v zvezi z metodologijo za izračun in zneski ter ureditvijo za zagotovitev potrjevanja, kakovosti, zbiranja in shranjevanja podatkov. 60](#_Toc256000057)

[Dodatek 2: Prispevek Unije, temelječ na financiranju, ki ni povezano s stroški 61](#_Toc256000058)

[A. Povzetek glavnih elementov 61](#_Toc256000059)

[B. Podrobnosti glede na vrsto operacije 62](#_Toc256000060)

# 1. Strategija programa: glavni izzivi in odzivi politik

Sklic: člen 22(3)(a)(iii), (iv), (v) in (ix) Uredbe (EU) 2021/1060 (uredba o skupnih določbah)

|  |
| --- |
| *Text field [15 000]*  *﻿*  **SO1**: Slovenija na področju azilne politike sledi usmeritvam EU in omogoča vsem državljanom tretjih držav, ki potrebujejo mednarodno zaščito, ustrezen status in zagotavljanje spoštovanja načela nevračanja, v okviru skupnega evropskega azilnega sistema. Novela Zakona o mednarodni zaščiti (ZMZ-1A, nadalje ZMZ) celovito ureja področje mednarodne zaščite in v slovenski pravni red prenaša pravo EU - Direktive 2013/32/EU, 3012/33/EU in Uredbe EU 604/2013 ter upošteva izboljšave vezane na povečanje vloženih prošenj za mednarodno zaščito in čedalje bolj obremenjen sistem mednarodne zaščite. Cilj je zagotoviti hitre in učinkovite postopke mednarodne zaščite. Uvaja spremembe glede sodnega varstva, dodatno možnost pritožbe na Vrhovno sodišče RS, spremembe glede omejitve gibanja in s tem povezano definicijo okoliščin nevarnosti pobega. Zaradi čedalje večjega števila prosilcev za mednarodno zaščito, so bile izvedene spremembe na področju sprejemnih pogojev. Nadaljni cilj je bil uvesti zakonodajne rešitve, ki bi spodbujale osebe z mednarodno zaščito k obiskovanju tečajev slovenskega jezika, spoznavanja slovenske družbe in drugih izobraževalnih programov in programov pomoči za vključevanje. Nova zakonodaja je vplivala tudi na projekte sofinancirane iz AMIF (npr. projekt svetovalcev za begunce se je razširil na vse faze azilnega procesa).  Za Slovenijo poseben izziv predstavlja trend povečanja števila prošenj za mednarodno zaščito, kjer beležimo povečevanje od leta 2015. V letu 2019 je bilo vloženih 3.821, kar je dobrih 30% več, kot v letu 2018, 160% več, kot v letu 2017 in 190% več, kot v letu 2016.  V letu 2019 je bil 88 osebam priznan status mednarodne zaščite, v 128 primerih je bila prošnja zavrnjena, v 3.273 pa je bil postopek ustavljen. Skladno s povečanjem števila vloženih prošenj, se je v letu 2019 povečalo tudi število prošenj mladoletnih prosilcev brez spremstva (za 20% glede na leto 2018, 70% na leto 2017 in 175% na leto 2016), od katerih je bilo kar 80% takih, ki so prišli brez staršev ali drugega zakonitega zastopnika. Skladno s tem poseben izziv predstavlja nastanitev prosilcev za mednarodno zaščito. V letu 2017 jih je bilo nastanjenih 1.746, v naslednjem letu že 2.876, v letu 2019 pa kar 3.821. V letu 2020 je bilo zaradi epidemioloških razmer na novo nastanjenih 3.548 prosilcev. Povečuje se tudi število na novo nastanjenih mladoletnih prosilcev za mednarodno zaščito brez spremstva (388 v letu 2017, 556 v letu 2018, 670 v letu 2019; v letu 2020 pa zaradi epidemioloških razmer 550). Delež novo nastanjenih mladoletnih prosilcev za mednarodno zaščito brez spremstva je v letu 2020 tako predstavljal 15,50% vseh novo nastanjenih. V primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito se bo aktiviral Kontingentni načrt.  Aktivnosti v okviru finančne sheme 2014-2020 so se osredotočale predvsem na izboljšanje razmer in postopkov za sprejem: izbojšanje in povečanje sprejemnih kapacitet, izboljšanje kakovosti in standardov nastanitve, lažji dostop do informacij, spodbude za udeležbo prosilcev za mednarodno zaščito v postopkih za pridobitev mednarodne zaščite (osebni razgovor), jezikovno pomoč, psihološko oskrbo, usposabljanje osebja na podlagi učnega načrta Evropskega azilnega podpornega urada, pravno pomoč, izboljšanje postopkov sprejemanja odločitev o kakovosti in zmanjševanju števila napak, postopkovna jamstva in izboljšane življenjske pogoje prosilcev. Bistvene izboljšave so bile dosežene pri postopkih za pridobitev statusa, skrajšani so bili postopki na prvi stopnji, kot tudi na drugi in tretji stopnji.  V finančni shemi 2021-2027 bomo nadaljevali z zgoraj omenjenimi aktivnostmi kot dobro prakso. Usmerili se bomo tudi v izvedbo izboljšav obstoječega azilnega sistema ter implementirali ustrezne mehanizme EASO s področja kakovosti sprejemanja odločitev v nepredvidljivih razmerah. Poleg tega bo usmeritev v vlaganja v učinkovito delovanje obstoječe ureditve, zaradi nepredvidljivih migracijskih razmer. Predvideno je tudi zagotavljanje bivalnih zabojnikov za dopolnitev sprejemne infrastrukture upravljanja povečanih migracijskih tokov. Vlada RS ima pripravljen načrt zagotovitve nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito ter izvajanja postopkov mednarodne zaščite, ki je pripravljen z načrtovanimi aktivnostmi v primeru nenadnega ali postopnega povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito. Dogovorjeni so scenariji in cilji, opredeljeni potrebni ukrepi in organi ter vzpostavljeni sistemi možnega odzivanja, njegova aktivacija poteka v več fazah glede na število prosilcev. Glede na razmere v Ukrajini in povečan pritok beguncev je Slovenija aktivirala Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb, ki jim omogoča pridobitev statusa začasne zaščite. Gre za hiter in poenostavljen postopek in podoben obseg pravic, kot jih imajo osebe z mednarodno zaščito.  Pomoč AMIF bo dodatno okrepila izvajanje azilnih postopkov v RS. S sprejetjem novega zakona so bile odpravljene pomankljivosti glede implementacije EU direktiv v slovenski pravni sistem. Postopki bodo učinkovitejši, prosilci bodo imeli zagotovljeno sodno varstvo, okrepila se bo pravna pomoč za prosilce za mednarodno zaščito ter okrepilo prevajanje in tolmačenje, saj zaznavamo potrebe po prevajanju in tolmačenju iz številnih jezikov, ki jih prej nismo potrebovali, kar je seveda odvisno od trenutnih migracijskih tokov. Prav tako bodo imeli mladoletniki brez spremstva, katerih število se povečuje, boljše sprejemne pogoje, kar določa sprejeta zakonodaja.  **SO2**: Prebivalstvo Slovenije se je v zadnjih devetnajstih letih s 1.990.094 povečalo na 2.080.908. V zadnjem desetletju smo priča stalnemu upadanju naravne prirasti prebivalstva. Večino prirastka pripišemo priseljevanju. Po podatkih Statističnega urada RS je bil leta 2019 selitveni prirast tujih državljanov najvišji po letu 2009, t.j. 16.213 oseb. Ta gibanja se kažejo tudi na področju dovoljenj za stalno ali začasno prebivanje. Na dan 31. december 2019 je imelo 196.470 državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za prebivanje ali potrdilo o prijavi prebivanja. Najpogostejši namen prebivanja je zaposlitev (55.371), združitev z družino (15.210) ali študij (3.802). Prihajali so večinoma iz držav bivše Jugoslavije, kar je že zgodovinsko pogojeno in se povečuje tudi zaradi relativno šibkega gospodarskega položaja v regiji, politične nestabilnosti in negotove prihodnosti.  Slovenija področje migracijske politike ureja s Strategijo ekonomskih migracij za obdobje od 2010 do 2020, ki je usmerjena na gospodarske razsežnosti potreb po priseljevanju zaradi demografije, gospodarskih učinkov, povpraševanja na slovenskem trgu dela in konteksta strategije EU o priseljevanju. Integracijska politika se nanaša na ukrepe države in družbe ter zagotavlja ugodne pogoje za kakovost življenja priseljenih, vključno z aktivnim preprečevanjem diskriminacije, ksenofobije in rasizma, spodbuja integracijo in omogoča, da priseljenci postanejo odgovorni udeleženci družbenega razvoja Slovenije. Vlada RS je v letu 2019, predvsem zaradi nezakonitih migracij »balkanske poti« ter zaveze iz koalicijske pogodbe, pripravila in sprejela Strategijo na področju migracij za obdobje od 2019 do 2022, ki poleg ekonomskih migracij in mednarodne zaščite, pokriva tudi področje integracije. Večino migracij predstavljajo ekonomske migracije, poleg tega pa velja Slovenija za priseljensko državo, zaradi zaposlitev in združevanja družin, manj zaradi  prosilcev za mednarodno zaščito.  Področje ureja tudi Agenda za trajnostni razvoj 2030, Drugi prostovoljni nacionalni pregled implementacije ciljev trajnostnega razvoja (2020) ter področna zakonodaja (ZMZ in Zakon o tujcih).  Slovenija že od leta 2008 aktivno izvaja programe vključevanja za državljane tretjih držav (AMIF 07-13). Od leta 2012 dalje se izvajajo programi učenja slovenskega jezika in izobraževanja o slovenski zgodovini, kulturi in ustavnem redu. Vzpostavljena je bila spletna stran www.infotujci.si, ki zagotovlja informacije tujcem pred njihovim prihodom v Slovenijo in informacije o vključevanju v slovensko družbo v kar šestih jezikih. V letu 2019 je zabeležila 115.257 obiskov.  Po Sloveniji so se izvajali projekti nevladnih organizacij - Organiziranje središč medkulturnega dialoga, s ciljem ustvarjati ozaveščeno in informirano okolje, ki bo sprejemalo in spodbujalo vključevanje državljanov tretjih držav v slovensko družbo in lokalno okolje (vključevanje kot dvosmerni proces). Organizirali so se enomesečni tečaji spoznavanja slovenske družbe (področja izobraževanja, zaposlovanja, nastanitve, seznanjanje s slovensko kulturo, zgodovino in ustavnim redom). UOIM zagotavlja nastanitev v dveh integracijskih hišah v Ljubljani in Mariboru z nastanitveno kapaciteto za 60 oseb in devetih najetih stanovanjih z nastanitveno kapaciteto največ 33 oseb (skupna nastanitvena kapaciteta je za 93 oseb; 49 oseb se je na novo nastanilo v letu 2020), ki so namenjene za bivanje oseb z mednarodno zaščito v prvem letu po pridobitvi mednarodne zaščite (osebi se zagotovi bivanje v prvi fazi integracije v slovensko družbo) ali denarno nadomestilo za zasebno nastanitev, če oseba ne biva v integracijski hiši. V letu 2020 je bilo izdanih 559 odločb o upravičenosti do tega nadomestila.  Na področju zdravstvene oskrbe, socialnega varstva, izobraževanja in usposabljanja so upravičenci enakopravni s slovenskimi državljani, pravico do zaposlitve pa lahko uveljavljajo v skladu s predpisi o zaposlovanju in delu tujcev. Poleg tega je zagotovljena pomoč osebam v okviru mednarodne zaščite glede urejanja življenjskih situacij, psihosocialne pomoči, pomoči pri učenju ter pomoči za izboljšanje zaposlitvenih možnosti itd.  V finančni shemi 2021-2027 bomo nadaljevali z zgoraj omenjenimi aktivnostmi kot dobro prakso. Ključni izzivi in potrebe na področju vključevanja/zakonitega priseljevanja so stalno delovanje informacijske točke za državljane tretjih držav, osnovna pomoč pri vključevanju državljanov tretjih držav, posebni programi za osebe z mednarodno zaščito in zadostne zmožnosti za izvajanje ukrepov vključevanja. Pomen jezikovnih tečajev je ključen, zato bo za te usmerjen velik delež sredstev te finančne sheme. V projekte vključevanja bodo vključene tudi osebe s statusom začasne zaščite po Zakonu o začasni zaščiti razseljenih oseb. Poleg tega se bo izvajal še program spoznavanja slovenske družbe in kulture, vzpostavitev koordinativnih teles na lokalni ravni z namenom prepoznavanja težav pri integraciji, iskanja ustreznih rešitev in priprave dodatnih integracijskih dejavnosti, uvajanje inovativnih shem za vključevanje migrantov s poudarkom na pozitivnih praksah in lokalni ravni, usposabljanje zasebnih in javnih uslužbencev z namenom pridobivanja medkulturnih kompetenc, posebnih znanj in supervizije za strokovne delavce, usposabljanje v okviru tima predstavnikov kompetentnih služb in ustanov na lokalnem nivoju.  **SO3**: Slovenija ima področje vračanja urejeno z Zakonom o tujcih, ki je bil v letu 2021 spremenjen in posodobljen skladno z mednarodnimi direktivami. Poleg tega pa sledimo usmeritvam mednarodnih konvencij.  V Centru za tujce (CT) kot osrednjem objektu za nastanitev državljanov tretjih držav z izdano odločbo o vračanju, je bilo leta 2019 nastanjenih 1.423 državljanov tretjih držav, od katerih je bilo 832 tudi odstranjenih iz države. Največ odstranitev je temeljilo na dvostranskih dogovorih s tretjimi državami in državami članicami EU. Najpogostejši razlog za nastanitev v CT je tveganje pobega, kajti Slovenija je tranzitna in ne ciljna država za nezakonite migrante. Drugim tujcem, ki niso nastanjeni v CT, je izdana odločba o prostovoljni vrnitvi, kar je lahko zaradi zgoraj navedenega razloga pogosto neučinkovit ukrep. Zavzemamo se za nadaljnjo analizo možnosti za uporabo alternativ pridržanju, npr. razvoj sistema za redno poročanje pristojnim organom za tiste državljane tretjih držav, katerih identiteta je znana, in ki aktivno sodelujejo pri postopkih identifikacije. V povezavi s tem Slovenija vidi svojo politiko vračanja kot pošteno in učinkovito v odnosu do državljanov tretjih držav in drugih držav članic (v primerih, ko pridržanje preprečuje pobeg). Na strokovnih sestankih v delovnih skupinah na EU ravni je velika pozornost posvečena alternativam pridržanju, za kar pa v Sloveniji glede na dejstvo, da Slovenija večinoma ni ciljna država, trenutno ni zanimanja. Ne glede na to, bo Slovenija spremljala najboljše prakse na ravni držav članic Evropske unije na tem področju ter implementirala tiste metode, ki bodo zmanjševale neovirano in nezakonito prehajanje meja.  Nastanitev v CT traja največ dvanajst mesecev. Tujci lahko izberejo prostovoljno vračanje v sodelovanju z mednarodnimi organizacijami (Mednarodna organizacija za migracije – IOM) ali samostojno. Slovenija je razvila splošni program za prostovoljno vračanje in ponovno vključevanje s posebnim poudarkom na ranljivih skupinah državljanov tretjih držav. V sistem prostovoljnega vračanja v okviru sklada bo vključujeno tudi vračanje prosilcev za mednarodno zaščito, oseb s priznano mednarodno zaščito in vlagateljev namere za podajo prošnje za mednarodno zaščito ter tujcev z zahtevo za uvedbo ponovnega postopka. Leta 2019 je bilo zabeleženih samo 13 primerov aktivnega upiranja odstranitvi, pri katerih je bilo potrebno uporabiti ukrepe prisilnega vračanja ter v 5 primerih je za prostovoljno vrnitev poskrbela IOM. Pri prisilnem vračanju je skladno z zakonom zagotovljeno spremljanje s strani NVO.  Konec leta 2020 je potekla pogodba z IOM, zato se je Policija priključila k projektu ERRIN, kar je izven sklada AMIF. Slovenija bo izvajala reintegracijske programe skladno z novo prakso.  Slovenija bo nadaljevala s posodobitvami objektov za pridržanje tujcev, kjer bodo upoštevana veljavna priporočila posameznih institucij, kot so CPT, FRA, ombudsman in seveda dobre prakse drugih držav članic. Slovenija je že na srečanjih ekspertov in tudi nadzornih inštitucij večkrat izpostavila pomanjkanje formalnih standardov na EU ravni, ki bi veljali za objekte namenjene pridržanju kategorij tujcev, skladno z direktivo 2008/115/EC.  Na mednarodnem področju se soočamo z zahtevnimi izzivi z nekaterimi tretjimi državami pri identifikaciji in ponovnem sprejemu lastnih državljanov. V novem programskem obdobju bomo na nacionalni ravni okrepili sodelovanje s posameznimi tretjimi državami, hkrati pa bomo sodelovali tudi z EU institucijami, njihovimi politikami in projekti na področju krepitve sodelovanja.  V okviru finančne sheme 2021-2027 se bo torej nadaljevalo z vsemi aktivnostmi iz prejšnje finančne sheme, pričakujemo spremembe na področju EU pravnega reda, ki bo postavil nove smernice pri postopkih vračanja in pridržanja in na novo definiral delovanje in vloge EU agencij (npr. Frontex). Prav tako bomo nadaljevali z vzpostavljeno prakso zagotavljanja informiranja in pravnega varstva tujcem v postopkih vračanja.  Slovenija se bo skladno z usmeritvami EK usmerila v razvoj in implemenatcijo RECAMAS (Return Case Management System), po modelu in priporočilih agencije FRONTEX, skladno z Uredbo (EU) 1019/1896. RECAMAS za Slovensko policijo predstvalja strokovno in finančno priložnost za debirokratizacijo dela, posodobitev in avtomatizacijo IT infrastrukture. Program je osredotočen na celotno verigo vračanja tujcev in pokriva vsa potrebna administrativna digitalna orodja in digitalna procesna dejanja, da tujec, ki se nahaja nezakonito na območju Slovenije, zapusti to območje in se vrne domov bodisi prostovoljno, bodisi prisilno. Hkrati model podpira morebitno reintegracijo tujcev v izvorni državi.  **SO4**: Za potrebe preselitve je Slovenija ustvarila zakonodajni okvir, namestitvene in druge kapacitete. Odločitev o sodelovanju v takih projektih  je vladna. Vlada RS na predlog pristojnega ministrstva določi kvoto oseb, ki se jim lahko prizna status begunca ter se določijo naloge posameznih ministrstev, vladnih služb in drugih državnih organov pri nastanitvi in vključevanju oseb. Slovenija bo udeležena glede na izvedbena ukrepa a) in b) iz 4. točke Priloge II.  **Sistem upravljanja in nadzora:** Slovenija bo ohranila sistem iz obstoječe finančne sheme. OU ostaja Ministrstvo za notranje zadeve, Služba za evropska sredstva, Projektna enota za sklade notranje varnosti in migracij, kot tudi revizijski organ Ministrstvo za finance, Urad za nadzor proračuna ter dve posredniški telesi, ki izvajata spodaj navedene prenesene naloge OU. Za izvajanje finančnih transakcij med EU in državnim proračunom je pooblaščeno Ministrstvo za finance, Sektor za upravljanje s sredstvi EU/CA, za izvedbo javnih razpisov pa posredniško telo za projekte, ki se izvajajo na podlagi javnih razpisov. Projekte, ki se financirajo iz skladov, izvajajo upravičenci, ki so osebe javnega prava (prejmejo sredstva skladov na podlagi neposredne dodelitve, zaradi posebne narave projekta oz. tehnične ali administrativne pristojnosti) ali organizacije, ki prejmejo sredstva na podlagi javnega razpisa.  Slovenija se je skladno z izkušnjami iz finančne sheme 2014-2020 in priporočili EK pri javnih razpisih odločila za uporabo poenostavitve izračuna neposrednih stroškov dela, v skladu s 55. členom CPR. Vezano na poenostavljene stroške na enoto, bomo uporabili stroške na enoto, ki jih bo za DG HOME izračunal Public Policy and Management Institute. Slovenija zaenkrat ne predvideva uporabe finančnih instrumentov ali mešanega financiranja. |

# 2. Specifični cilji in tehnična pomoč

Sklic: člen 22(2) in (4) uredbe o skupnih določbah

| Izbrano | Specifični cilj ali tehnična pomoč | Vrsta ukrepa |
| --- | --- | --- |
|  | 1. Skupni evropski azilni sistem | Redni ukrepi |
|  | 1. Skupni evropski azilni sistem | Posebni ukrepi |
|  | 1. Skupni evropski azilni sistem | Ukrepi iz Priloge IV |
|  | 1. Skupni evropski azilni sistem | Operativna podpora |
|  | 1. Skupni evropski azilni sistem | Nujna pomoč |
|  | 2. Zakonite migracije in vključevanje | Redni ukrepi |
|  | 2. Zakonite migracije in vključevanje | Posebni ukrepi |
|  | 2. Zakonite migracije in vključevanje | Ukrepi iz Priloge IV |
|  | 2. Zakonite migracije in vključevanje | Operativna podpora |
|  | 2. Zakonite migracije in vključevanje | Nujna pomoč |
|  | 3. Vrnitev | Redni ukrepi |
|  | 3. Vrnitev | Posebni ukrepi |
|  | 3. Vrnitev | Ukrepi iz Priloge IV |
|  | 3. Vrnitev | Operativna podpora |
|  | 3. Vrnitev | Nujna pomoč |
|  | 4. Solidarnost | Redni ukrepi |
|  | 4. Solidarnost | Posebni ukrepi |
|  | 4. Solidarnost | Ukrepi iz Priloge IV |
|  | 4. Solidarnost | Operativna podpora |
|  | 4. Solidarnost | Nujna pomoč |
|  | 4. Solidarnost | Preselitev in humanitarni sprejem |
|  | 4. Solidarnost | Mednarodna zaščita (Premestitev v) |
|  | 4. Solidarnost | Mednarodna zaščita (Premestitev iz) |
|  | TA.36(5). Tehnična pomoč – pavšalna stopnja(člen 36(5) uredbe o skupnih določbah) |  |
|  | TA.37. Tehnična pomoč – brez povezanih stroškov (člen 37 uredbe o skupnih določbah) |  |

## 2.1. Specifični cilj: 1. Skupni evropski azilni sistem

### 2.1.1. Opis specifičnega cilja

|  |
| --- |
| Ukrepi Slovenije bodo v okviru SO1 še naprej osredotočeni na izboljšanje kakovosti sprejemanja odločitev, To pomeni, da prosilcem za mednarodno zaščito v sklopu pomoči in podpore še nadalje zagotavljamo dostop do informacij, pravnih in prevajalskih storitev ter tolmačenja, socialnih, zdravstvenih in drugih storitev. Gre za aktivnosti, kot so dopolnjevanje informacijskih storitev, povečevanje mreže pravnih zastopnikov, povečevanje mreže prevajalcev ter vključevanje dodatnih jezikov, za katere se pokaže potreba ter zagotavljatnje ustrezne zdravstvene in socialne podpore, ki jo prosilci potrebujejo. Načrtovane so izboljšave sprejemne infrastrukture, storitev, identifikacija in izboljšanje razmer za ranljive osebe ter delovanje na področju usposabljanja javnih uslužbencev za delo na področju azila.  Skladno s sklepom o aktivaciji Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb, bo tudi tem osebam omogočen dostop do pomoči in podpore.  Slovenija v okviru tega posebnega cilja pričakuje nemoteno nadaljevanje aktivnosti iz pretekle finančne sheme ter reševanje izzivov in vrzeli na področju zagotavljanja postopkovnih jamstev, in sicer prevajanja in tolmačenja v jezike, ki niso množični, zagotavljati zadostno število pravnih svetovalcev za begunce in zakonitih zastopnikov za mladoletnike brez spremstva.  Ključna resorja sta Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije (MNZ), ki je pristojno za vprašanja azila in migracij ter leta 2017 ustanovljen posebni Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov (UOIM), ki je odgovoren za prosilce za mednarodno zaščito in za osebe s priznano mednarodno zaščito (s statusom begunca ali s subsidiarno zaščito) in po novem (od leta 2021) za državljane tretjih držav. Sredstva sklada bosta prejela preko neposredne dodelitve, zaradi zakonskih pristojnosti s predmetnega področja. Določene vsebine bodo razdeljene na podlagi javnih razpisov. Sredstva AMIF predstavljajo le del sredstev za uresničevanje zastavljenih ciljev na področju azilnega sistema. Ta delež za MNZ znaša 29%, preostala sredstva pa bodo zagotovljena iz nacionalnih proračunskih sredstev. Za aktivnosti, ki jih pokriva UOIM, delež AMIF sredstev predstavlja 11%, preostali del pa bo zagotovljen iz nacionalnih proračunskih sredstev. Nacionalna proračunska sredstva bodo namenjena predvsem plačam zaposlenih ter drugim materialnim stroškom.  Izvajali se bodo naslednji izvedbeni ukrepi 1a, 1b iz Priloge II in zadnje alineje Priloge IV.  Pričakovani rezultati: S pomočjo teh aktivnosti bo Slovenija zagotavljala učinkovito uveljavljanje zakonskih pravic vseh prosilcev, ki bodo za mednarodno zaščito zaprosili v državi ter jim omogočila nadstandardno oskrbo. Ta bo zagotovljena še zlasti ranljivim skupinam, kot so npr. mladoletniki brez spremstva in osebe s posebnimi potrebami. Hkrati bodo za vse prosilce za mednarodno zaščito zagotovljeni bivalni pogoji, ki bodo primerljivi ali boljši, kot v večini drugih držav članic EU. Glavni rezultati bodo torej zanesljiva in ustrezna celostna oskrba in brezhibno opremljena in delujoča infrastruktura za prosilce.  1) Izvedbeni ukrep 1a:  Sprejeta novela ZMZ že celovito ureja mednarodno zaščito, saj v slovenski pravni red prenaša pravo Evropske unije ter usklajuje slovensko zakonodajo glede mednarodne zaščite z zakonodajo preostalih držav članic EU v smislu vzpostavljanja skupnega evropskega azilnega sistema. Temeljni razlog za sprejetje ZMZ je bila obveznost prenosa dveh direktiv EU, ki sta v letu 2013 prenovili standarde na področju sprejema prosilcev za mednarodno zaščito in postopkov za priznanje mednarodne zaščite, in sicer Direktive 2013/32/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o skupnih postopkih za priznanje ali odvzem mednarodne zaščite in Direktive 3012/33/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o standardih za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito. Prilagoditve so bile potrebne tudi za izvajanje nove Uredbe EU št. 604/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vloži državljan tretje države ali oseba brez državljanstva.  Pri postopkih za mednarodno zaščito MNZ skladno z zakonodajo zagotavlja temeljna postopkovna jamstva tujcem, ki zaprosijo za mednarodno zaščito. Zagotavlja se informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite, brezplačno pravno pomoč pred Upravnim sodiščem RS in Vrhovnim sodiščem RS ter prevajanje in tolmačenje v postopku. V sodelovanju z drugimi pristojnimi organi MNZ izvaja tudi usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov za mladoletne prosilce za mednarodno zaščito brez spremstva in drugih, vključenih v azilne zadeve, zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so razna izvedenska mnenja, ter nudi podporo v postopku priznanja MZ mladoletnikom brez spremstva.  Na področju mednarodne zaščite se skladno z veljavno zakonodajo prosilce za mednarodno zaščito ob nastanitvi v njim razumljivem jeziku informira o pravicah, dolžnostih in pravilih bivanja v Azilnem domu in njegovih izpostavah.  Predvidene aktivnosti so:   * Informiranje vlagateljev namere  za podajo prošnje za MZ in prosilcev za mednarodno zaščito v času trajanja postopka in njihove nastanitve: Gre za zagotavljanje ustreznih informacij osebam, ki nameravajo oddati vlogo, ki zajema pravice in dolžnosti glede postopka, ter posredovanje ustreznih informacij v zvezi s pravili bivanja v Azilnem domu in njegovih izpostavah, požarnem redu, pravicah in dolžnostih ter izvedenih aktivnostih. * Pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite: Zagotovitev pomoči tujcem in prosilcem za mednarodno zaščito na 1. stopnji pri oddaji vloge in zaslišanju. * Brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem RS in Vrhovnim sodiščem RS: Zagotovitev brezplačne pravne pomoči prosilcem za mednarodno zaščito v postopkih pred sodišči. * Prevajanje in tolmačenje: Spremljanje postopka in sodelovanje v postopku v jeziku, ki ga oseba razume, je ena izmed osnovnih pravic prosilcev za mednarodno zaščito, kar jim želimo omogočiti (sprejem prošnje, osebni razgovor, prevod odločbe, vabil, pri socialnem delu, itd.) s pomočjo tolmača. * Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite (zakoniti zastopniki za mladoletnike brez spremstva, izvedeniška mnenja) (90% fin.): Zaradi povečanja števila mladoletnikov brez spremstva se je pokazala potreba po večjem številu zakonitih zastopnikov, usposobljenih za ravnanje z mladoletniki. Mladoletnikom brez spremstva pomoč in podporo zagotavljajo njihovi zakoniti zastopniki, ki jih določi Center za socialno delo. Omenjene zakonite zastopnike je potrebno tudi ustrezno izobraziti za svoje delo. Z izvedbo izvedeniških mnenj pa prispevamo k omejitvi širitve polja zlorab postopkov mednarodne zaščite. * Nadgradnja informacijskega sistema s področja migracij: Azilni register in drugi povezani registri se ažurno prilagajajo zakonodajnim spremembam in potrebam po statistični obdelavi podatkov. Informacijski sistem potrebuje stalno nadgradnjo, in sicer zaradi sprememb zakonodaje ali njene implementacije.   2) Izvedbeni ukrep 1b:  Na področju zagotavljanja sprejema in oskrbe prosilcev za mednarodno zaščito UOIM skladno s področno zakonodajo zagotavlja aktivnosti, ki omogočajo lažjo začetno integracijo ter skrajšajo obdobje vključenosti v družbo sprejema. Aktivnosti, ki se zagotavljajo osebam, omogočajo večjo samostojnost ter vlogo pri prevzemu in odgovornosti za njihovo življenje. Nudijo tudi dodatno podporo ranlijvim kategorijam prosilcev za mednarodno zaščito. Prav tako se na področju vzpostavitve in izboljšanja sprejemne infrastrukture Slovenija sooča s čedalje večjimi izzivi na področju povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito. Zaradi predvidenega nadaljnjega trenda povečevanja prosilcev, je izkazana potreba po povečanju in prilagoditvi obstoječih sprejemnih in nastanitvenih prostorov.  Za potrebe izvajanja postopkov učinkovitega upravljanja povečanih migracijskih tokov oz. v času povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito in postopkov obravnave tujcev in zaprosil za mednarodno zaščito, se kot del potrebne sprejemne infrastrukture zagotovijo tudi bivalni zabojniki. Z namenom zagotavljanja dostojnega bivanja tujcev v postopku, je cilj dopolniti obstoječo podporno infrastrukturo bivalnih enot z zabojniki z mobilno kuhinjo, sanitarnimi zabojniki in logističnimi zabojniki (skladiščne kapacitete). Ocenjuje se potreba po nakupu petih (5) sanitarnih zabojnikov, dveh (2) mobilnih kuhinj in štirih (4) mobilnih logističnih zabojnikov, s katerimi bi zagotovilii bolj celovito podporo pristojnim organom (MNZ-Policija in Slovenska vojska) pri izvajanju postopkov učinkovitega upravljanja migracijskih tokov. Pri tem bo uporabljen ustrezen ključ delitve, saj bi se zabojnike lahko uporabilo tudi za nastanitev in oskrbo lokalnega prebivalstva v primeru nesreč.  Poleg zgoraj navedenih so predvideni tudi:   * Zdravstveni pregledi vlagateljev namere za podajo prošnje za MZ: Preventivni zdravstveni in sanitarno – dezinfekcijski pregledi tujcev, ki izrazijo namero za vložitev prošnje za mednarodno zaščito. * Zagotavljanje informacij o kulturnih razlikah, sistemu delovanja različnih inštitucij v RS, družbenih normah: prosilcem se v času bivanja v Azilnem domu in njegovih izpostavah nudi različno informiranje in aktivnosti na temo vsakdanjega življenja, digitalizacije, vlog v družini in družbi, itd. * Tečaj slovenskega jezika: nastanjenim prosilcem je nuden tečaj slovenskega jezika. * Aktivnosti, namenjene prosilcem za mednarodno zaščito: v Azilnem domu in njegovih izpostavah se bodo izvajale različne prostočasne in terapevtske aktivnosti. * Zagotavljanje sredstev za nakup šolskih potrebščin: skladno z zakonodajo se otrokom in mladoletnikom brez spremstva (90% fin.) zagotavljajo šolske potrebščine in plačilo obšolskih ter šolskih dejavnosti. * Zagotavljanje sredstev za prevoz oseb do različnih institucij: za uveljavljanje različnih pravic se prosilcem za mednarodno zaščito zagotovi mesečne vozovnice, vozovnice za mestni promet in podobno, da se jim omogoči dostop do pristojnih institucij, ki to urejajo. * Zagotovitev nastanitve in oskrbe mladoletnikov brez spremstva (zaradi povečanja števila mladoletnikov brez spremstva se je pokazala potreba po sistemski ureditvi nastanitve in oskrbe mladoletnikov brez spremstva ter zagotovitvi programov za zagotavljanje psihosocialne pomoči in izvajanju določenih prostočasnih aktivnosti) (90% fin.). * Materialna oskrba prosilcev za mednarodno zaščito: Zagotavljanje izplačevanja žepnin in nagrad za opravljanje osnovnih vzdrževalnih del v Azilnem domu (pobiranje smeti, čiščenje sob in okolice, pomoč pri deljenju obrokov in podobno)ter potrebščin, ki prosilcem omogočajo uresničevanje pravic.   Aktivnosti se bodo osredotočale tudi na usposabljanja zaposlenih strokovnih delavcev. Načrtujemo izvedbo dveh projektov:   * Zagotavljanje supervizije za strokovne sodelavce s področja sprejema: Supervizijo bomo uporabljali kot eno izmed strokovnih metod pri socialnih delavcih, kjer izmenjajo svoje izkušnje s ciljno skupino in si izmenjajo mnenja, kako v določenih situacijah postopati. * Študijski obiski strokovnih delavcev s področja sprejema migrantov z namenom prenosa dobrih praks: Namen študijskih obiskov je obiskati države, ki imajo bolj izpopolnjen sistem sprejema migrantov in daljšo tradicijo na tem področju, z namenom prenosa dobrih praks v naš sistem.   Posebno pozornost je potrebno nameniti čedalje številčnejši ranljivi skupini mladoletnikov brez spremstva. V letu 2019 je bilo nastanjenih 670 mladoletnikov brez spremstva v Dijaškem domu Postojna in Azilnem domu oz. njegovi izpostavi, v letu 2020 pa je bilo nastanjenih 550 mladoletnikov brez spremstva. Skladno s tem načrtujemo povečanje nastanitvenih kapacitet za 45 postelj (90% fin.).  Za mladoletnike brez spremstva je potrebno zagotoviti ustrezno nastanitev glede na ugotovljeno stopnjo ranljivosti posameznika.  Poleg tega je zaznati porast primerov oseb s težavami v duševnem zdravju, posebnimi potrebami in žrtev različnih zlorab. Potrebno je opolnomočenje in vzpodbujanje oseb k aktivnemu premagovanju težav, travm in soočanju z različnimi osebnimi okoliščinami. Predlagane aktivnosti so:   * Zagotavljanje ustrezne specialistične in druge strokovne obravnave (psihiater in druga ustrezna strokovna podpora). * Programi finančne pomoči za zagotavljanje ustrezne nastanitve za prosilce, ki so razseljeni v inštitucije. * Vzpostavitev različnih programov in mehanizmov pomoči, prilagojenih potrebam posameznika. Mednje štejemo program opismenjevanja in zagotavljanje učne pomoči otrokom, program informiranja in osveščanja (potencialnih) žrtev trgovine z ljudmi, spolnega nasilja ali nasilja po spolu, ki bo obsegal tudi aktivnosti za preprečevanje različnih vrst nasilja, usposabljanje interesne javnosti ter vodenje, koordinacijo in administrativno delo delovne skupine, ki je imenovana na podlagi Standardnih operativnih postopkov za preprečevanje in urepanje v primerih spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola nad osebami, ki so obravnavane po določbah ZMZ, programe v podporo in opolnomočenje ženskam in različne aktivnosti za mladoletnike. * Zagotovitev izvajanja 24-urne oskrbe otrok mlajših otrok v starosti do 10 let v kriznih centrih (90% fin.).   3) Operativna podpora:  Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah ZMZ, ki določa temeljna načela in jamstva v postopkih mednarodne zaščite, postopek za priznanje, podaljšanje in odvzem mednarodne zaščite, trajanje in vsebino mednarodne zaščite ter obseg pravic in dolžnosti prosilcev za mednarodno zaščito, sta MNZ in UOIM pristojna organa, ki po tem zakonu izvajata postopke mednarodne zaščite in vse aktivnosti povezane s prosilci. Operativna podpora v okviru SO1 vezano na okrepitev in razvoj vseh vidikov skupnega evropskega azilnega sistema zajema stroške zaposlenih, stroške storitev, kot je vzdrževanje ali zamenjava opreme ter stroške storitev, kot sta vzdrževanje in popravilo infrastrukture.  Stroški MNZ, vezani na postopek sprejema in obravnave prošenj za mednarodno zaščito sovzdrževanje/popravilo obstoječe infrastrukture, kot na primer vzdrževanje sob za zaslišanje, dublinskega oddelka in zamenjava opreme, ki je potrebna v procesu sprejema prošenj za mednarodno zaščito, vse do izdaje odločitve v postopku mednarodne zaščite, med drugim pridobitev sodobnejših tiskalnikov izkaznic za prosilce za mednarodno zaščito, oprema za dublinski oddelek, oprema za odvzem prstnih odtisov, ipd.  Stroški UOIM pa bodo vezani na stroške zaposlenih, ki so v neposrednem stiku s prosilci (npr. socialni delavci). Na ta način se bo zagotovilo nemoteno koriščenje sredstev iz sklada. Poleg tega v azilnih domovih zaradi razmeroma hitrih sprememb nastanjenih oseb prihaja do pogostega dotrajanja in občasno tudi uničenja opreme ter okvar, povezanih z vzdrževanjem infrastrukture. Iz naslova operativne podpore nameravamo kriti tudi tiste stroške, ki jih konkretneje vnaprej ni mogoče predvideti, vendar so nujni za zagotavljanje ustreznih nastanitvenih pogojev. |

2.1. Specifični cilj 1. Skupni evropski azilni sistem

### 2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 1: Kazalniki učinka

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Mejnik (2024) | Cilj (2029) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| O.1.1 | Število udeležencev, ki so prejeli podporo | število | 10.644 | 17.740 |
| O.1.1.1 | od tega število udeležencev, ki so prejeli pravno pomoč | število | 10.644 | 17.740 |
| O.1.1.2 | od tega število udeležencev, ki prejemajo druge vrste podpore, vključno z informacijami in pomočjo v celotnem azilnem postopku | število | 0 | 0 |
| O.1.1.3 | od tega število ranljivih udeležencev, ki so prejeli pomoč | število | 2.000 | 2.750 |
| O.1.2 | Število udeležencev dejavnosti usposabljanja | število | 75 | 80 |
| O.1.3 | Število novo ustvarjenih mest v sprejemni infrastrukturi v skladu s pravnim redom Unije | število | 45 | 45 |
| O.1.3.1 | od tega število novoustvarjenih mest za mladoletnike brez spremstva | število | 45 | 45 |
| O.1.4 | Število prenovljenih/obnovljenih mest v sprejemni infrastrukturi v skladu s pravnim redom Unije | število | 0 | 0 |
| O.1.4.1 | od tega število prenovljenih/obnovljenih mest za mladoletnike brez spremstva | število | 0 | 0 |

2.1. Specifični cilj 1. Skupni evropski azilni sistem

2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 2: Kazalniki rezultatov

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Izhodišče | Merska enota za izhodišče | Referenčna leta | Cilj (2029) | Merska enota za cilj | Vir podatkov | Opombe |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| R.1.5 | Število udeležencev, ki menijo, da je usposabljanje koristno za njihovo delo | število | 0 | delež |  | 60 | število | Rezultati ankete, ki jih na koncu usposabljanja oz. izobraževanja izpolnijo udeleženci; interne evidence UOIM. |  |
| R.1.6 | Število udeležencev, ki tri mesece po usposabljanju poročajo, da uporabljajo spretnosti in kompetence, pridobljene med usposabljanjem | število | 0 | delež |  | 60 | število | Rezultati ankete, ki jih na koncu usposabljanja oz. izobraževanja izpolnijo udeleženci; interne evidence UOIM. |  |
| R.1.7 | Število oseb, za katere so se uporabile alternative pridržanju | število | 0 | število |  | 0 | število |  |  |
| R.1.7.1 | od tega število mladoletnikov brez spremstva, za katere so se uporabile alternative pridržanju | število | 0 | število |  | 0 | število |  |  |
| R.1.7.2 | od tega število družin, za katere so se uporabile alternative pridržanju | število | 0 | število |  | 0 | število |  |  |

2.1. Specifični cilj 1. Skupni evropski azilni sistem

### 2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa

Sklic: člen 22(5) uredbe o skupnih določbah, člen 16(2) uredbe o AMIF, člen 13(12) uredbe o SNV ali člen 13(18) uredbe o IUMV

#### Tabela 3: Okvirna razčlenitev

| Vrsta intervencije | Oznaka | Okvirni znesek (v EUR) |
| --- | --- | --- |
| Področje intervencije | 001. Pogoji za sprejem | 4.360.700,00 |
| Področje intervencije | 002. Azilni postopki | 2.733.530,00 |
| Področje intervencije | 003. Izvajanje pravnega reda Unije | 35.000,00 |
| Področje intervencije | 004. Otroci v migracijah | 7.770.000,00 |
| Področje intervencije | 005. Osebe s posebnimi potrebami glede sprejema in postopkovnimi potrebami | 1.330.000,00 |
| Področje intervencije | 007. Operativna podpora | 1.530.000,00 |

## 2.1. Specifični cilj: 2. Zakonite migracije in vključevanje

### 2.1.1. Opis specifičnega cilja

|  |
| --- |
| Dejavnosti poskušajo osebam z mednarodno zaščito in državljanom tretjih držav zagotoviti (lokalni) dostop do celostnega svetovanja in informacij o življenju in delu. To vključuje tudi ukrepe, ki bodo varovali enotni sistem priseljevanja v državah članicah Evropske unije. Skladno z Zakonom o začasni zaščiti razseljenih oseb bodo vključene tudi osebe s statusom začasne zaščite.  Splošne nacionalne prioritete, za katere Slovenija zagotavlja državno financiranje, so zagotavljanje delovanja sistema za upravljanje zakonitega priseljevanja in vključevanja državljanov tretjih držav.  Glavni ukrepi, ki jih sofinancira AMIF, vključujejo stalno delovanje informacijske točke za državljane tretjih držav in osebe z mednarodno zaščito, ki zagotavlja dostop do vseh informacij o življenju in delu v Sloveniji, vključno s sodelovanjem z organizacijami in ustanovami, ki ponujajo pomoč pred odhodom v državah izvora ali tranzitnih državah.  Vključevanje državljanov tretjih držav in oseb z mednarodno zaščito je prioritetna naloga v skladu z evropsko agendo za vključevanje in se izvaja v okviru nacionalne politike, z dodatnim poudarkom na ranljivih ciljnih skupinah. Na podlagi Strategije Vlade RS na področju migracij, sprejete julija 2019, je Slovenija v okviru posebnega cilja SO2 določila svoje prednostne naloge v okviru spodaj navednih ukrepov. UOIM je pristojen za nastanitev, oskrbo in vključevanje.  Sredstva AMIF predstavljajo le del sredstev za uresničevanje zastavljenih ciljev na področju integracije in zakonitih migracij. Ta delež za UOIM znaša 74%, preostala sredstva pa bodo zagotovljena iz nacionalnih proračunskih sredstev. Nacionalna proračunska sredstva bodo namenjena predvsem za plače zaposlenih UOIM ter za stroške, povezane z integracijskima hišama ter najetimi stanovanji za osebe z mednarodno zaščito.  Dolgoročni cilj Slovenije je vključenost državljanov tretjih držav in oseb z mednarodno zaščito v vsa ključna področja življenja in dela. Ukrepi so usmerjeni k izboljšanju zavedanja splošne javnosti, organov in samih priseljencev o vprašanjih vključevanja ter k mednarodnem dialogu. Krepitev zmogljivosti je usmerjena k vzpostavitvi trajnostnega sodelovanja med pomembnimi deležniki, še zlasti z usposabljanji. Podpira se izboljšanje infrastrukture, storitev in bivanjskih razmer za osebe z mednarodno zaščito v integracijskih hišah, kot tudi praktično sodelovanje med državami članicami, kot na primer izmenjava dobrih praks in informacij, študijski obiski in sodelovanje na konferencah, ter izdelava analiz, vrednotenj in izboljšav trenutnih mehanizmov in pristopov vključevanja.  Izvajal se bo izvedbeni ukrep 2d iz Priloge II.  Pričakovani rezultati: S pomočjo teh aktivnosti bo Slovenija zagotavljal uveljavljanje vseh pravic oseb z mednarodno zaščito in začasno zaščito, ki jim bodo olajšale in pospešile vključevanje v slovensko družbo ter učinkovite integracijske aktivnosti za državljane tretjih držav, ki prebivajo v Sloveniji. Poleg tega bomo s pomočjo sredstev sklada zagotavljali ustrezne standarde nastanitve za vse osebe z mednarodno zaščito in začasno zaščito oziroma bivalne pogoje, ki bodo primerljivi ali boljši, kot v večini drugih držav članic EU. Glavni rezultati bodo torej učinkovita in uspešna integracija oseb z mednarodno zaščito, začasno zaščito in državljanov tretjih držav ter brezhibno opremljena in delujoča infrastruktura nastanitev.  1) Izvedbeni ukrep 2d:  Slovenija na področju obravnave državljanov tretjih držav in oseb z mednarodno zaščito pristopa centralizirano, zaznane pa so pomanjkljivosti pri sodelovanju, načrtovanju in izvajanju integracijskih ukrepov med ključnimi akterji na različnih ravneh (občine oziroma lokalne skupnosti se v proces integracije malo ali pa sploh ne vključujejo, večinoma so nastanitve oseb z mednarodno zaščito v Ljubjani in delno v Mariboru, želeli pa bi si večjo razpršenost, kar bi tudi olajšalo integracijo, na lokalni ravni je težko dobiti ustreznega sogovornika, zaradi nepoznavanja teme je na lokalni ravni pogosto tudi odpor do tujcev…). Hkrati se zaznava pomanjkanje strokovnega kadra in kontinuiranih usposabljanj strokovnih delavcev in deležnikov z različnih področij. Tako je pripoznana potreba po nudenju podpore lokalnim skupnostim pri soočanju z izzivi, povezanimi z migracijami. Namen je vzpostavitev partnerskega, na dejstvih temelječega pristopa, kot osnove za vodenje integracijske politike. Prizadevati si je treba za večjo in boljšo vključenost ključnih deležnikov. Izziv je tudi zagotovitev ustreznega, enakomernega, usklajenega in sistemsko urejenega razvoja lokalnih struktur v podporo vključevanja državljanov tretjih držav v družbo. Pripoznane so še potrebe po njihovi večji in bolj aktivni vključenosti v oblikovanje in izvajanje integracijskih aktivnosti. Pri tem naj bi bili aktivnosti in ukrepi prilagojeni potrebam v lokalnem okolju. Potrebno je tudi zagotoviti zadostno število osebja in dvigniti nivo usposobljenosti strokovnih delavcev in deležnikov, tako na nivoju posameznikov, kot tudi na nivoju vladnih in nevladnih struktur.  Skladno z zgoraj navedenim je cilj vzpostavitev upravnih struktur, sistemov in orodij ter usposabljanja osebja, vključno z lokalnimi organi in drugimi ustreznimi zainteresiranimi stranmi, kar želi Slovenija doseči s sledečimi aktivnostmi:   * Vzpostavitev koordinativnih teles na lokalni ravni z namenom prepoznavanja težav pri integraciji, iskanja ustreznih rešitev in priprave dodatnih integracijskih dejavnosti. * Uvajanje inovativnih shem za vključevanje migrantov s poudarkim na pozitivnih praksah in lokalni ravni. * Usposabljanje zasebnih in javnih uslužbencev z namenom pridobivanja medkulturnih kompetenc, posebnih znanj in supervizije za strokovne delavce. * Usposabljanje v okviru tima predstavnikov kompetentnih služb in ustanov na lokalnem nivoju. * Programi za ozaveščanje slovenske družbe o migrantski problematiki. * Strokovni obiski sodelavcev iz posameznih področij, v druge DČ z namenom izmenjave izkušenj, ogleda dobrih praks ter prenosa le-teh v lokalno okolje znotraj obstoječih zakonodajnih okvirov. * Izvajanje konkretnih programov (predvsem na lokalni ravni) za vključevanje, ki temeljijo na primeru dobrih praks v tujini ali pa pilotnih programov, zasnovanih za konkretno kategorijo oseb (ali za osebe za mednarodno zaščito ali tujce iz trejih držav ali kombinirano).   Bistveni del in izziv migracijskega sistema je vključevanje migrantov v slovensko družbo. Pomoč pri vključevanju opremlja migrante z znanji in veščinami ter povečuje možnosti za enakopravno sodelovanje v družbi sprejema, hkrati pa daje občutek pripadnosti in sprejetosti. Med ukrepi vključevanja so ključni dostopni programi učenja jezika in spoznavanja družbe za državljane tretjih držav, programi medkulturnega dialoga in ozaveščanja širše javnosti o pomenu migracij kot o dejavniku spodbujanja razvoja. Prav tako pa je znanje slovenskega jezika temeljnega pomena za vključevanje na trg dela in tudi pogoj za nadalnje izobraževanje.   * Zagotavljanje informacij: programi informiranja državljanov tretjih držav so bistvenega pomena pri zagotavljanju uspešnih pogojev za boljše in učinkovitejše vključevanje državljanov tretjih držav v slovensko družbo. Informacije o življenju v Sloveniji in integracijskih ukrepih ter možnostih pomoči za uspešnejše vključevanje, bodo zagotovljene z nadaljevanjem in nadgradnjo spletnega mesta www.infotujci.si, in preko drugih sodobnih komunikacijskih kanalov. * Tečaji in izpiti slovenskega jezika: S programom učenja slovenskega jezika in spoznavanja slovenske družbe se zagotavlja osnovno znanje jezika in poznavanje družbe gostiteljice, kar je nujno potrebno za uspešno vključevanje državljanov tretjih držav v slovensko družbo. Opravljanje preizkusa znanja iz slovenskega jezika na osnovni ravni pomeni zaključek procesa učenja slovenskega jezika na osnovni ravni, ki je potrebna za sprejem v državljanstvo RS. * Medkulturni dialog: Nadaljevati z različnimi aktivnostmi, ki spodbujajo medkulturni dialog in omogočajo večjo povezanost državljanov tretjih držav z državo gostiteljico.   V sklopu specifičnega cilja, ki se nanaša na izvajanje ukrepov za zgodnje vključevanje (npr. prilagojena podpora glede na potrebe državljanov tretjih držav in programi vključevanja, ki se osredotočajo na izobraževanje, jezik in druga usposabljanja, kot so tečaji državljanske vzgoje in poklicno svetovanje), zaznavamo, da je potrebno izboljšati sistem informiranja migrantov, saj ne vključuje sodobnejših in prilagojenih oblik komunikacije. Eden od ključnih izzivov je torej vzpostavitev učinkovitega, odzivnega in uporabniku prilagojenega večjezičnega servisa, s ciljem želenega vključevanja vključno z modernimi in prilagojenimi oblikami komunikacije. Predvidene aktivnosti so:   * Programi predpriprave na vključevanje v izobraževalni sistem v obliki opismenjevanja in učne pomoči. * Priprava in izdelava ustreznih gradiv in didaktičnih pripomočkov za posredovanje informacij, prilagojenih tudi otrokom in mladini, saj je zaznati pomanjkanje izvajanja integracijskih aktivnosti za ciljne skupine ter težave pri razumevanju in vključevanju na različna družbena področja (kulturne razlike).   Osebe z mednarodno zaščito se v Republiki Sloveniji soočajo tudi s pomanjkanjem izvajanja integracijskih aktivnosti in težavami pri razumevanju in vključevanju na različna družbena področja, zaradi velikih kulturnih razlik. Izziv je torej zagotovitev doseganja osnovnih kompetenc za polno vključitev v družbo, kar nameravamo doseči s sledečimi aktivnostmi:   * Programi spoznavanja in uporabe različnih sistemov, lokalnega okolja in kulturnih značilnosti. * Zagotavljanje denarnih nadomestil za nastanitev na zasebnem naslovu in premostitvene pomoči v materialni obliki za obdobje od prejema statusa mednarodne zaščite do začetka prejemanja sistemske pomoči. * Zagotavljanje ustreznih bivalnih pogojev v integracijskih hišah in drugih kapacitetah UOIM (nakup potrebne opreme, morebitna sanacijska dela). * Zagotavljanje ustrezne specialistične in druge strokovne obravnave ali pomoči (družinska terapija, nenasilna komunikacija, psihoterapija...). * Aktivnosti za ženske (opolnomočenje, predavanja, delavnice). * Aktivnosti za spodbujanje socializacije otrok in mladine (učna pomoč, šport, delavnice…), * Zagotavljanje sredstev za nakup šolskih potrebščin.   Še enega izmed ključnih izzivov pa predstavlja hitrejša in učinkovitejša integracija posameznikov v lokalno okolje ter na trg dela. Trenutno je zaznati pomanjkljivo načrtovanje in izvajanje integracijskih aktivnosti za vsakega posameznika, zaradi ne-vključenosti vseh relevantnih in kompetentnih deležnikov. Skladno s tem načrtujemo izvedbo naslednjih aktivnosti:   * Pilotna vzpostavitev tima predstavnikov kompetentnih služb in ustanov na lokalnem nivoju za pripravo, izvedbo in evalvacijo integracijskih aktivnostih. Mednje sodijo pomoč predstavnikov lokalne skupnosti pri zaposlovanju, izobraževanju in nastanitvi. * Pilotna postavitev dvoletnega projekta v sodelovanju z lokalno skupnostjo, lokalnimi podjetji oziroma delodajalci, državnimi organi in lokalnimi NVO z namenom v prvem letu izvesti integracijski program, (tečaj slovenskega jezika, spoznavanja slovenske družbe), v dveh letih pa hkrati usposobiti OMZ za vstop na trg dela. Evalvirati program po preteku dvoletnega obdobja, in če bo program uspešen, z njim nadaljevati. * Preko specifičnih delavnic, tečajev ali programov omogočanje posameznikom povečati možnost za zaposlitev.   Usmerili se bomo tudi na ukrepe za spodbujanje enakosti pri dostopu do javnih in zasebnih storitev ter njihovem zagotavljanju državljanom tretjih držav, vključno z njihovo prilagoditvijo potrebam ciljnih skupin, preko izobraževanj in usposabljanj, kjer je zaznati pomanjkljivo vključenost prosilcev za mednarodno zaščito in oseb z mednarodno zaščito v družbeno življenje, kar bo izvajal UOIM s pomočjo izbranih NVO.  Pogoste so tudi težave pri vključevanju na trg dela, vstopu v sistem socialnega in zdravstvenega varstva, sistem poklicne kvalifikacije in izobraževanja (slabo predznanje šolske snovi glede na starost, pogosto tudi daljša odsotnost iz izobraževalnega sistema, neznanje oziroma nerazumevanje slovenskega jezika, nezainteresiranost, druga kultura in vrednote…). Zaradi jezikovnih ovir je otežen dostop in uveljavljanje teh storitev. Potrebno je bolj stimulativno sistemsko okolje za vključevanje na trg dela, vključno s konkretnimi spodbudami. Izzivi so prilagoditi oblike izobraževanja in usposabljanja migrantov (predvsem v smislu pomoči pri organizaciji in izvedbi izobraževanja in usposabljanja s strani UOIM in izbranih NVO ter tudi pri samem izobraževanju le teh) in zagotavljanje informacij in seznanitev z obstoječim sistemom javnih in zasebnih storitev.  Predvidne aktivnosti so:   * Krepitev zavedanja migrantov o pomembnosti znanja jezika in spretnostih za lažje vključevanje na trg dela in njihovi vlogi. * Aktivno sodelovanje UOIM in izbranih NVO pri pomoči migrantom, tako pri učni pomoči (če se izobražujejo), kot tudi pri sami govorni uporabi jezika (koverzaciji). * Olajšanje izvajanja strokovnega dela zaposlenih z okrepitvijo mreže prevajalcev (pogodbenikov UOIM), s čimer bodo migranti postavljeni v boljši oziroma enakovrednejši položaj, saj jim bo pomoč prevajalcev v začetni fazi integracije pomagala k boljšem razumevanju, tako družbe, kot jezika in hitrejšem usposabljanju, tako na jezikovnem, kot na delovnem področju.   V povezavi s celostnim sodelovanjem med različnimi vladnimi in nevladnimi organi, vključno s centri za usklajeno podporo vključevanju, kot so točke »vse na enem mestu«, je zaznati oslabljeno sodelovanje NVO, lokalnih skupnosti in gospodarstva pri oblikovanju in izvajanju integracijskih ukrepov. Skladno s tem so načrtovane naslednje aktivnosti:   * Vzpostavitev sistemskega pristopa pri oblikovanju in izvajanju integracijskih ukrepov s posebnim poudarkom na vključevanju relevantnih NVO, lokalnih skupnosti in delodajalcev.   Ker je zaznati tudi razpršenost informacij, dezinformacije med ciljnimi skupinami, pomanjkanje možnosti za aktivno vključevanje, potrebo po zagotovitvi večnamenskega prostora, je cilj vzpostaviti uporabniku prijazen prostor oziroma točke z možnostjo pridobitve in uporabe različnih informacij, znanj, veščin in tehnik z namenom krepitve samoaktivacije. Aktivnost za dosego cilja je pilotna vzpostavitev informacijskega/medkulturnega središča za zagotovitev informacij s poudarkom na osebnem stiku.   * Pilotna vzpostavitev informacijskega/medkulturnega središča, ki bi predvidoma, glede na izkazan interes, dolgoročno lahko postal tudi sodoben dnevni center za migrante. Predvidena je vpostavitev pilotskega projekta v Ljubljani za obdoje dveh let. Ob uspešni evalvaciji dvoletnega projekta (glede na št. udeležencev, smiselnost…) pa širjenje v naslednjih letih v večja slovenska mesta.   2) Operativna podpora:  V okviru SO2 operativna podpora glede spodbujanja ukrepov za zgodnje vključevanje državljanov tretjih držav zajema stroške zaposlenih, stroške storitev, kot je vzdrževanje ali zamenjava opreme ter stroške storitev, kot sta vzdrževanje in popravilo infrastrukture. Da se bo lahko integracija oziroma pomoč pri integraciji izvajala intenzivno in v želenem obsegu, so v veliko pomoč sredstva sklada.  Na podlagi ZMZ, ki določa obseg pravic in dolžnosti oseb, ki jim je priznana mednarodna zaščita, UOIM izvaja postopke mednarodne zaščite in vse aktivnosti, povezane z osebami s priznano mednarodno zaščito. Poleg tega Zakon o tujcih določa UOIM kot pristojnega za informiranje o pogojih, pravicah, dolžnostih tujcev v RS.  Stroški bodo vezani na stroške obstoječih zaposlenih, ki skrbijo za integracijo oseb z mednarodno zaščito, začasno zaščito ter državljanov tretjih držav. Integracijski hiši v Ljubljani in Mariboru potrebujeta nenehno vzdrževanje, potrebno pa je financirati tudi stroške, ki so vezani na zamenjavo dotrajane opreme. Prav tako bo del stroškov vezan na pomoč pri izvajanju integracijskih aktivnosti za državljane tretjih držav, ki ravno tako kot osebe z mednarodno zaščito in začasno zaščito potrebujejo pomoč pri integraciji v slovensko družbo. |

2.1. Specifični cilj 2. Zakonite migracije in vključevanje

### 2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 1: Kazalniki učinka

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Mejnik (2024) | Cilj (2029) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| O.2.1 | Število udeležencev v ukrepih pred odhodom | število | 0 | 0 |
| O.2.2 | Število lokalnih in regionalnih organov, ki so prejeli podporo za izvajanje ukrepov za vključevanje | število | 3 | 10 |
| O.2.3 | Število udeležencev, ki so prejeli podporo | število | 5.040 | 10.690 |
| O.2.3.1 | od tega število udeležencev jezikovnega tečaja | število | 4.800 | 10.000 |
| O.2.3.2 | od tega število udeležencev tečaja državljanske vzgoje | število | 90 | 240 |
| O.2.3.3 | od tega število udeležencev, ki so prejeli osebno poklicno svetovanje | število | 150 | 450 |
| O.2.4 | Število informacijskih svežnjev in kampanj za ozaveščanje o zakonitih migracijskih poteh v Unijo | število | 0 | 0 |
| O.2.5 | Število udeležencev, ki so prejeli informacije in/ali pomoč pri vložitvi prošnje za združitev družine | število | 10 | 25 |
| O.2.6 | Število udeležencev, ki so upravičeni do programov mobilnosti | število | 0 | 0 |
| O.2.7 | Število projektov vključevanja, v okviru katerih so upravičenci lokalni in regionalni organi | število | 2 | 10 |

2.1. Specifični cilj 2. Zakonite migracije in vključevanje

2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 2: Kazalniki rezultatov

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Izhodišče | Merska enota za izhodišče | Referenčna leta | Cilj (2029) | Merska enota za cilj | Vir podatkov | Opombe |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| R.2.8 | Število udeležencev jezikovnih tečajev, ki so po koncu tečaja izboljšali raven svojega znanja jezika države gostiteljice vsaj za eno stopnjo glede na skupni evropski referenčni okvir za jezike ali enakovreden nacionalni okvir | število | 0 | delež |  | 8.000 | število | Evidence, poročila in ankete jezikovnih šol; interne evidence UOIM o izvedenih usposabljanjih; letno poročilo UOIM. |  |
| R.2.9 | Število udeležencev, ki poročajo, da je bila dejavnost koristna za njihovo vključevanje | število | 0 | delež |  | 3.741 | število | Evidence, poročila in ankete jezikovnih šol; interne evidence UOIM o izvedenih usposabljanjih; letno poročilo UOIM. |  |
| R.2.10 | Število udeležencev, ki so zaprosili za priznanje/ocenjevanje svojih kvalifikacij ali znanj in spretnosti, pridobljenih v tretji državi | število | 0 | število |  | 50 | število | Interne evidence UOIM o naročenih sodnih prevodih diplom/ spričeval. |  |
| R.2.11 | Število udeležencev, ki so zaprosili za dolgoročni status rezidenta | število | 0 | število |  | 0 | število |  |  |

2.1. Specifični cilj 2. Zakonite migracije in vključevanje

### 2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa

Sklic: člen 22(5) uredbe o skupnih določbah, člen 16(2) uredbe o AMIF, člen 13(12) uredbe o SNV ali člen 13(18) uredbe o IUMV

#### Tabela 3: Okvirna razčlenitev

| Vrsta intervencije | Oznaka | Okvirni znesek (v EUR) |
| --- | --- | --- |
| Področje intervencije | 001. Razvoj strategij vključevanja | 385.000,00 |
| Področje intervencije | 003. Ukrepi za vključevanje – informiranje in usmerjanje, točke „vse na enem mestu“ | 1.650.000,00 |
| Področje intervencije | 004. Ukrepi za vključevanje – jezikovno usposabljanje | 5.287.500,00 |
| Področje intervencije | 005. Ukrepi za vključevanje – državljanska vzgoja in druga usposabljanja | 400.000,00 |
| Področje intervencije | 006. Ukrepi za vključevanje – uvajanje, udeležba in stiki z družbo gostiteljico | 1.400.000,00 |
| Področje intervencije | 007. Ukrepi za vključevanje – osnovne potrebe | 5.110.000,00 |
| Področje intervencije | 012. Operativna podpora | 700.000,00 |

## 2.1. Specifični cilj: 3. Vrnitev

### 2.1.1. Opis specifičnega cilja

|  |
| --- |
| V okviru posebnega cilja SO3 je Slovenija za svoje prednostne cilje izpostavila izvajanje učinkovite politike vračanja, ki prispeva k boju proti nezakonitim migracijam, s poudarkom na prostovoljnem vračanju in trajnostnem vračanju kot na navedeno v nadaljevanju. Ključni resor na področju politike vračanja je Policija, Center za tujce (CT), ki bo prejel sredstva sklada preko neposredne dodelitve, zaradi zakonskih pristojnosti s predmetnega področja. Sredstva AMIF predstavljajo le del sredstev za uresničevanje zastavljenih ciljev na področju vračanja. Ta delež za CT znaša 36 %, preostala sredstva pa bodo zagotovljena iz nacionalnih proračunskih sredstev. Nacionalna proračunska sredstva bodo namenjena predvsem za plače zaposlenih CT.  Izvajali se bodo izvedbeni ukrepi 3a, 3b, 3c, 3d iz Priloge II in tretje alineje iz Priloge IV.  Večina schengenskih priporočil, povezanih s tem ciljem, je že implementiranih ali pa se financirajo preko drugih virov. UOIM preko vladnega projekta izvaja nastanitev mladoletnikov brez spremstva ter Center za tujce (CT) preko projekta ERRIN izvaja pomoč pri prostovoljni vrnitvi in reintegraciji migrantov (AVRR - Assisted Voluntary Return and Reintegration).  Pričakovani rezultati: Vračanje je eden od ključnih stebrov učinkovite migracijske politike. S pomočjo AMIF bomo nadgradili bivalne kapacitete Centra za tujce (CT) in s tem dosegli vse standarde na področju pravic oseb, ki jim je odzeta prostost iz razloga vračanja v domovino. Vzpodbujani bodo kvalitetni programi za prostovoljno vrnitev in reintegracijo v izvorni državi. Okrepili in nadgradili bomo tudi sodelovanje s konzularnimi predstavništvi tretjih držav z namenom povečanja zavzetosti pri potrjevanju identitete svojih državljanov in njihovem povratku v domovino. Spremljali in implentirali bomo tudi najbolj učinkovite oblike alternativ pridržanju.  1) Izvedbeni ukrep 3a:  V pretekli in tudi sedanji finančni perspektivi posebno pozornost posvečamo nadgradnji infrastrukture, ki se uporablja za pridržanje državljanov tretjih držav, ki so v postopku vračanja v domovino. Kapacitete Centra za tujce omogočajo nastanitev do 180 tujcev. Nastanitveni prostori so razdeljeni na 4 oddelke, in sicer dva moška oddelka, 1 oddelek za ranljive kategorije in 1 oddelek za mladoletnike. Že v preteklih finančnih shemah smo nadgradili oziroma obnovili vitalne dele zgradbe (med katere spadajo ostrešje, zunanji toplotni ovoj zgradbe in ogrevalni sistem), poleg tega pa je bil obnovljen en moški oddelek ter sprejemni in upravni del zgradbe. Stalno pa se nadgrajujejo varnostni sistemi zgradbe (video nadzor in druga varnostna oprema). Tudi v tej finančni shemi bodo obnovljeni določeni deli zgradbe in še naprej bomo dopolnjevali sisteme za zagotavljanje varnosti. Pri obnovi in rekonstrukciji se upoštevajo priporočila nacionalnih nadzornih inštitucij, kakor tudi mednarodnih odborov in organizacij, katerih naloga je nadzor in ocena primernosti objektov za nastanitev migrantov in drugih oseb, ki jim je omejeno gibanje (npr. CPT). V času nastanitve je posebna pozornost posvečena tudi kreativni izrabi prostega časa in psihosocialne in zdravstvene oskrbe tujcev.  Predvidene aktivnosti so:   * implementacija pravnega reda Unije, prakse in priporočil posameznih EU agencij, priporočil nadzornih inštitucij ter dobrih praks drugih držav članic glede pridržanja državljanov tretjih držav; * izboljšanje bivalnih pogojev v CT, za osebe, ki so v postopku vračanja, v smislu obnove, rekonstrukcije prostorov, nakupa/nadgradnje opreme in nabave ter vzdrževanja ostalih sredstev (vključno z administrativno opremo), ki so potrebna za varno in nemoteno delovanje centra; * kritje tekočih stroškov v CT in skrb za zagotovitev ustreznih standardov glede prebivanja tujcev v CT (oprema, prehrana, oblačila, psihosocialna oskrba, prostočasne aktivnosti vključno z opremo, vozila za prevoz tujcev); * spremljanje najboljših praks na ravni držav članic EU na področju alternativ pridržanja ter implementirati tiste metode, ki bodo zmanjševale neovirano in nezakonito prehajanje meja. Težava pri uvajanju alternativ pridržanju je, da je Slovenija za večino državljanov tretjih držav le tranzitna država (do ciljne države).   Nadaljevali bomo z vzpostavljeno prakso učinkovitega informiranja in pravnega varstva tujcem v postopkih vračanja. V prostorih, kjer potekajo uradni postopki oz. kjer so tujci nastanjeni, bo na voljo informacijski material z vsemi potrebnimi podatki za tujce, ki se znajdejo v postopku. Tujcem v postopkih vračanja bo zagotovljen dostop do informacij v zvezi s postopki vračanja in pravne pomoči ter svetovanje (tudi pri nakupu letalskih vozovnic in pridobivanju osebnih dokumentov).  2) Izvedbeni ukrep 3b:  Poleg izboljšanja in nadgradnje bivalnih pogojev, pozornost posvečamo tudi stalni nadgradnji postopkov, ki se izvajajo pri vračanju tujcev. Največji izziv še vedno predstavlja identifikacija tujcev in pridobivanje dokumentov za potrebe vračanja. Težave zaznavamo pri sodelovanju z uradnimi predstavništvi držav, ki so pristojni za potrjevanje identitete in izdajo dokumentov. Vzpodbujali bomo dobro komunikacijo z njimi tudi v smislu izmenjave najboljših praks z državami članicami EU ter se poleg tega zavzemali za sprejem in implementacijo sporazumov za potrebe vračanja svojih državljanov.  Predvidene aktivnosti so:   * sodelovanje z agencijo Frontex in z ostalimi agencijami, EU inštitucijami, državami članicami, nevladnimi organizacijami in ostalimi subjekti, ki podpirajo CT v smislu izboljšanja kapacitete delovanja in vračanja tujcev; * dvostransko sodelovanje državami članicami, agencijami, mednarodnimi in nevladnimi organizacijami, ki ni zajeto v predhodni alineji; * spremljanje prisilnega vračanja skladno z 8 (6) členom Direktive o vračanju 2008/115/ES; * usposabljanje zaposlenih v CT; * priprave na vrnitev, vključno z ukrepi za identifikacijo tujcev, sodelovanje s tujimi predstavništvi in pridobivanje potovalnih dokumentov; * operacije vračanja, ki jih organizira in izvaja CT (nacionalna vračanja) ter operacije, ki se izvajajo v sodelovanju z drugimi državami članicami ali agencijo Frontex, v skladu z vsemi standardi; * skrb za urejeno vračanje in ustrezno pripravo tujcev vključno z omogočitvijo sekundarnega prevoza po vrnitvi v domovino; * prevajalske storitve od priprave tujca na vrnitev in ves čas postopka; * vzpostavitev RECAMAS sistema, ki ga je razvila Evropska agencija za mejno in obalno stražo – Frontex: Prvi korak je izdelava analize razlik med našim organizacijsko - informacijskim sistemom, ki podpira vračanje in idealnim modelom vračanja (Frontex in DČ), v drugi fazi se pripravijo projekti za odpravo razlik (DČ s podporo Frontexa) ter v tretji fazi sledi implementacija (DČ). * zdravstvena, psihološka in socialna oskrba tujcev.   3) Izvedbeni ukrep 3c:  Prostovoljno vračanje tujcev in njihova reintegracija ter pomoč pri vračanju prosilcev za mednarodno zaščito in oseb s priznano mednarodno zaščito v domačem okolju bo še naprej naša prioriteta. Pri izvajanju tega ukrepa bomo še naprej sodelovali z mednarodnimi in nevladnimi organizacijami.  Predvidene aktivnosti so:   * sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in nevladnimi organizacijami pri vseh oblikah prostovoljnega vračanja in reintegracije v domovini, kar bo prioriteta (90% fin.); * svetovanje pridržanim osebam glede možnosti prostovoljne vrnitve ter reintegracijski programi. Prostovoljno vračanje in reintegracija v domovini se izvajata po načinu »in-cash assistance« ali »in-kind assistance«, skladno z vnaprej določenimi kriteriji (90% fin.).   Prioriteta RS bo sodelovanje v projektu JRS (Joint Return Service) agencije Frontex in sodelovanje v projektu ERRIN.  4) Izvedbeni ukrep 3d:  Trenutno največje izzive predstavlja komunikacija s predstavništvi tretjih držav, pristojnimi za identifikacijo lastnih državljanov. Tudi v prihodnje bomo vzpodbujali dobro komunikacijo s temi organi in skrbeli za izboljšanje vseh kapacitet potrebnih za uspešno sodelovanje.  Predvidene aktivnosti so nadaljevanje krepitve sodelovanja s tretjimi državami in njihovimi predstavništvi za ugotavljanja identitete svojih državljanov in izdaje potovalnih dokumentov, ki so potrebni za vračanje. |

2.1. Specifični cilj 3. Vrnitev

### 2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 1: Kazalniki učinka

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Mejnik (2024) | Cilj (2029) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| O.3.1 | Število udeležencev dejavnosti usposabljanja | število | 50 | 50 |
| O.3.2 | Število kupljene opreme, vključno s številom kupljenih/posodobljenih sistemov IKT | število | 40 | 400 |
| O.3.3 | Število oseb v postopku vračanja, ki so prejeli pomoč pri ponovnem vključevanju | število | 80 | 220 |
| O.3.4 | Število ustvarjenih mest v centrih za pridržanje | število | 0 | 0 |
| O.3.5 | Število mest v prenovljenih/obnovljenih centrih za pridržanje | število | 60 | 120 |

2.1. Specifični cilj 3. Vrnitev

2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 2: Kazalniki rezultatov

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Izhodišče | Merska enota za izhodišče | Referenčna leta | Cilj (2029) | Merska enota za cilj | Vir podatkov | Opombe |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| R.3.6 | Število oseb v postopku vračanja, ki so se vrnili prostovoljno | število | 0 | število |  | 80 | število | Letna poročilo Centra za tujce |  |
| R.3.7 | Število oseb v postopku vračanja, ki so bili odstranjeni | število | 0 | število |  | 10.000 | število | Letna poročilo Centra za tujce |  |
| R.3.8 | Število oseb v postopku vračanja, za katere so se uporabile alternative pridržanju | število | 0 | število |  | 0 | število |  |  |

2.1. Specifični cilj 3. Vrnitev

### 2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa

Sklic: člen 22(5) uredbe o skupnih določbah, člen 16(2) uredbe o AMIF, člen 13(12) uredbe o SNV ali člen 13(18) uredbe o IUMV

#### Tabela 3: Okvirna razčlenitev

| Vrsta intervencije | Oznaka | Okvirni znesek (v EUR) |
| --- | --- | --- |
| Področje intervencije | 002. Pogoji za sprejem/pridržanje | 6.626.296,42 |
| Področje intervencije | 004. Pomoč pri prostovoljnem vračanju | 51.450,00 |
| Področje intervencije | 005. Pomoč pri reintegraciji | 525.600,00 |
| Področje intervencije | 006. Operacije odstranitve/vračanja | 525.000,00 |
| Področje intervencije | 007. Sistem za spremljanje prisilnega vračanja | 1.605.000,00 |

## 2.1. Specifični cilj: 4. Solidarnost

### 2.1.1. Opis specifičnega cilja

|  |
| --- |
| V okviru SO4 je Slovenija vzpostavila svoje prednostne cilje na spodaj navednih področjih. Skladno s tem se bodo izvajali ukrepi 4a, 4b iz Priloge II.  1) Izvedbeni ukrep 4a:  Slovenija je vzpostavila zakonski okvir za okrepitev solidarnosti in sodelovanja s tretjimi državami, ki se soočajo z migracijskimi tokovi in preselitvijo z ZMZ in drugimi podzakonskimi predpisi. Poleg tega lahko nudimo možnosti za nastanitev, vse oblike pomoči in integracijo posameznikov v družbo. Glede na pozive o sodelovanju in nestabilno spreminjajočo se situacijo v drugih regijah pa je odločitev o sodelovanju odvisna od političnega konsenza ter odobritve.  2) Izvedbeni ukrep 4b:  Predaje in prevzemi po dublinski uredbi: Učinkovito izvajanje Uredbe 2003/343/ES o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za azil, ki jo v eni od držav članic vloži državljan tretje države ter zagotovitev spremstva pri predaji in prevzemu tujcev.  Slovenija je vzpostavila zakonski okvir za okrepitev solidarnosti in delitve odgovornosti med DČ oz. premestitev z ZMZ in drugimi podzakonski predpisi. Poleg tega ima možnosti za nastanitev in vse oblike pomoči kot tudi integracijo v družbo. Glede na pozive o sodelovanju in nestabilno spreminjajočo se situacijo v drugih regijah, pa je odločitev o sodelovanju odvisna od političnega konsenza ter odobritve. |

2.1. Specifični cilj 4. Solidarnost

### 2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 1: Kazalniki učinka

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Mejnik (2024) | Cilj (2029) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| O.4.1 | Število usposobljenega osebja | število |  |  |
| O.4.2 | Število udeležencev, ki so prejeli podporo pred odhodom | število |  |  |

2.1. Specifični cilj 4. Solidarnost

2.1.2. Kazalniki

Sklic: člen 22(4)(e) uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 2: Kazalniki rezultatov

| Identifikator | Kazalnik | Merska enota | Izhodišče | Merska enota za izhodišče | Referenčna leta | Cilj (2029) | Merska enota za cilj | Vir podatkov | Opombe |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| R.4.3 | Število prosilcev za mednarodno zaščito in upravičencev do nje, premeščenih iz ene države članice v drugo | število |  | število |  |  | število |  |  |
| R.4.4 | Število preseljenih oseb | število |  | število |  |  | število |  |  |
| R.4.5 | Število oseb, sprejetih na podlagi programov humanitarnega sprejema | število |  | število |  |  | število |  |  |

2.1. Specifični cilj 4. Solidarnost

### 2.1.3. Okvirna razčlenitev programskih sredstev (EU) po vrsti ukrepa

Sklic: člen 22(5) uredbe o skupnih določbah, člen 16(2) uredbe o AMIF, člen 13(12) uredbe o SNV ali člen 13(18) uredbe o IUMV

#### Tabela 3: Okvirna razčlenitev

| Vrsta intervencije | Oznaka | Okvirni znesek (v EUR) |
| --- | --- | --- |

## 2.2. Tehnična pomoč: TA.36(5). Tehnična pomoč – pavšalna stopnja(člen 36(5) uredbe o skupnih določbah)

Sklic: člen 22(3)(f), člen 36(5) ter člena 37 in 95 uredbe o skupnih določbah

### 2.2.1. Opis

|  |
| --- |
| Sredstva tehnične pomoči (TP) bodo v večini namenjena za krepitev zmogljivosti (tj. plače osebja, izobraževanja in usposabljanja itd.) v okviru organa upravljanja tj. MNZ, Služba za evropska sredstva, Projektna enota za sklade notranje varnosti in migracije, ki se bo skladno s povečanim obsegom dodeljenih sredstev in poslednično povečanim številom projektov okrepil. Sredstva TP bodo namenjena tudi za delovanje revizijskega organa tj. Ministrstva za finance, Urada za nadzor proračuna ter dveh posredniških teles. To sta Ministrstvo za finance, Sektor za upravljanje s sredstvi EU/CA za izvajanje finančnih transakcij med EU in nacionalnim proračunom ter posredniško telo za projekte, ki se izvajajo na podlagi javnih razpisov. Načrtovani stroški so vezani na stroški osebja, usposabljanj in tekoči stroški delovanja v vseh fazah programiranja (priprava, upravljanje in nadzor, spremljanje in vrednotenje).  Del sredstev bo namenjenih za postavitev, nadgradnjo in vzdrževanje informacijskega sistema MIGRA III, ki je namenjen upravljanju in nadzoru EU sredstev skladov s področja notranje varnosti in migracij. Uporablja se za načrtovanje, izvajanje, spremljanje projektov, tako z vsebinskega kot tudi finančnega vidika.  Preko nje bo potekala tudi izmenjava podatkov z aplikacijo SFC21 in bo osnova za pripravo vseh poročil. Dostop bodo imeli tako upravičenci kot tudi drugi organi v sistemu upravljanja in nadzora.  Manjši del sredstev pa bo namenjen področju obveščanja in objavljanja ter študijam in evalvacijam. |

2.2. Tehnična pomoč TA.36(5). Tehnična pomoč – pavšalna stopnja(člen 36(5) uredbe o skupnih določbah)

### 2.2.2. Okvirna razčlenitev tehnične pomoči v skladu s členom 37 uredbe o skupnih določbah

#### Tabela 4: Okvirna razčlenitev

| Vrsta intervencije | Oznaka | Okvirni znesek (v EUR) |
| --- | --- | --- |
| Področje intervencije | 001. Informacijske in komunikacijske dejavnosti | 125.000,00 |
| Področje intervencije | 002. Priprava, izvajanje, spremljanje in kontrola | 125.000,00 |
| Področje intervencije | 003. Ocenjevanje in študije, zbiranje podatkov | 250.000,00 |
| Področje intervencije | 004. Krepitev zmogljivosti | 2.021.504,58 |

# 3. Načrt financiranja

Sklic: člen 22(3)(g) uredbe o skupnih določbah

## 3.1. Finančna sredstva po letih

#### Tabela 5: Finančna sredstva po letih

| Vrsta dodelitve | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Skupaj |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Skupaj |  |  |  |  |  |  |  |  |

## 3.2. Skupna dodelitev finančnih sredstev

#### Tabela 6: Skupna dodelitev finančnih sredstev po skladih in nacionalni prispevek

| Specifični cilji (SC) | Vrsta ukrepa | Osnova za izračun podpore Unije (skupne ali javne) | Prispevek Unije (a) | Nacionalni prispevek (b) = (c) + (d) | Okvirna razčlenitev nacionalnega prispevka | | Skupaj (e) = (a) + (b) | Stopnja sofinanciranja (f) = (a) / (e) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Javno (c) | Zasebno (d) |
| Skupni evropski azilni sistem | Redni ukrepi | Javno | 8.459.230,00 | 2.819.743,33 | 2.819.743,33 |  | 11.278.973,33 | 75,00% |
| Skupni evropski azilni sistem | Ukrepi iz Priloge IV | Javno | 7.770.000,00 | 863.333,33 | 863.333,33 |  | 8.633.333,33 | 90,00% |
| Skupni evropski azilni sistem | Operativna podpora | Javno | 1.530.000,00 | 0,00 | 0,00 |  | 1.530.000,00 | 100,00% |
| Skupaj Skupni evropski azilni sistem |  |  | 17.759.230,00 | 3.683.076,66 | 3.683.076,66 |  | 21.442.306,66 | 82,82% |
| Zakonite migracije in vključevanje | Redni ukrepi | Javno | 14.232.500,00 | 4.744.166,67 | 4.744.166,67 |  | 18.976.666,67 | 75,00% |
| Zakonite migracije in vključevanje | Ukrepi iz Priloge IV | Javno |  |  |  |  |  |  |
| Zakonite migracije in vključevanje | Operativna podpora | Javno | 700.000,00 | 0,00 | 0,00 |  | 700.000,00 | 100,00% |
| Skupaj Zakonite migracije in vključevanje |  |  | 14.932.500,00 | 4.744.166,67 | 4.744.166,67 |  | 19.676.666,67 | 75,89% |
| Vrnitev | Redni ukrepi | Javno | 8.756.296,42 | 2.918.765,47 | 2.918.765,47 |  | 11.675.061,89 | 75,00% |
| Vrnitev | Ukrepi iz Priloge IV | Javno | 577.050,00 | 64.116,67 | 64.116,67 |  | 641.166,67 | 90,00% |
| Vrnitev | Operativna podpora | Javno |  |  |  |  |  |  |
| Skupaj Vrnitev |  |  | 9.333.346,42 | 2.982.882,14 | 2.982.882,14 |  | 12.316.228,56 | 75,78% |
| Solidarnost | Redni ukrepi | Skupaj |  |  |  |  |  |  |
| Solidarnost | Ukrepi iz Priloge IV | Skupaj |  |  |  |  |  |  |
| Skupaj Solidarnost |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Tehnična pomoč – pavšalna stopnja(člen 36(5) uredbe o skupnih določbah) |  |  | 2.521.504,58 |  |  |  | 2.521.504,58 | 100,00% |
| Skupaj |  |  | 44.546.581,00 | 11.410.125,47 | 11.410.125,47 |  | 55.956.706,47 | 79,61% |

## 3.3. Prerazporeditve

### Tabela 7: Prerazporeditve med skladi z deljenim upravljanjem1

| Prerazporeditveni sklad | Sklad prejemnik | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SNV | IUMV | ESRR | ESS+ | Kohezijski sklad | ESPR | Skupaj |
| SKLAD ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE |  |  |  |  |  |  |  |

1Kumulativni zneski za vse prerazporeditve v programskem obdobju

### Tabela 8: Prerazporeditve v instrumente v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja1

| Instrument | Znesek prerazporeditve |
| --- | --- |

1Kumulativni zneski za vse prerazporeditve v programskem obdobju

# 4. Omogočitveni pogoji

Sklic: člen 22(3)(i) uredbe o skupnih določbah

## Tabela 9: Horizontalni omogočitveni pogoji

| Omogočitveni pogoj | Izpolnjevanje omogočitvenega pogoja | Merila | Izpolnjevanje meril | Sklic na zadevne dokumente | Utemeljitev |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Učinkoviti mehanizmi spremljanja trga javnih naročil | Ne | Vzpostavljeni so mehanizmi za spremljanje, ki zajemajo vse javne pogodbe in njihova javna naročila v okviru skladov v skladu z zakonodajo Unije o javnih naročilih. Ta zahteva vključuje:1. ureditve za zagotovitev zbiranja učinkovitih in zanesljivih podatkov o postopkih javnega naročanja nad mejnimi vrednostmi Unije v skladu z obveznostmi poročanja iz členov 83 in 84 Direktive 2014/24/EU ter členov 99 in 100 Direktive 2014/25/EU; | Ne |  |  |
| 2. ureditve za zagotovitev, da podatki zajemajo vsaj naslednje elemente:  (a) kakovost in intenzivnost konkurence: imena izbranega ponudnika, število prvotnih ponudnikov in pogodbena vrednost,  (b) informacije o končni ceni po dokončanju in o udeležbi MSP kot neposrednih ponudnikov, kadar nacionalni sistemi zagotavljajo take informacije; | Ne |  |  |
| 3. ureditve za zagotovitev spremljanja in analize podatkov s strani pristojnih nacionalnih organov v skladu s členom 83(2) Direktive 2014/24/EU in členom 99(2) Direktive 2014/25/EU; | Ne |  |  |
| 4. ureditve za dajanje izidov analize na razpolago javnosti v skladu s členom 83(3) Direktive 2014/24/EU in členom 99(3) Direktive 2014/25/EU; | Ne |  |  |
| 5. ureditve za zagotovitev, da se vse informacije, ki kažejo na domnevne primere manipulacij pri razpisnih postopkih, sporočijo pristojnim nacionalnim telesom v skladu s členom 83(2) Direktive 2014/24/EU in členom 99(2) Direktive 2014/25/EU. | Ne |  |  |
| 3. Učinkovita uporaba in izvajanje Listine o temeljnih pravicah | Ne | Vzpostavljeni so učinkoviti mehanizmi za zagotavljanje skladnosti z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah (v nadaljevanju: Listina), ki vključujejo:  1. ureditve za zagotovitev skladnosti programov, ki jih podpirajo skladi, in njihovega izvajanja z ustreznimi določbami Listine; | Ne |  |  |
| 2. ureditve poročanja odboru za spremljanje o primerih neskladnosti operacij, ki jih podpirajo skladi, z Listino in pritožbah glede Listine, predloženih v skladu z ureditvami na podlagi člena 69(7). | Ne |  |  |
| 4. Izvajanje in uporaba Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES | Ne | Vzpostavljen je nacionalni okvir za izvajanje Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov, ki vključuje:  1. cilje z merljivimi vrednostmi, zbiranje podatkov in mehanizme spremljanja; | Ne |  |  |
| 2. ureditve za zagotovitev, da se politika, zakonodaja in standardi dostopnosti ustrezno upoštevajo pri pripravi in izvajanju programov; | Ne |  |  |
| 3. ureditve poročanja odboru za spremljanje o primerih neskladnosti operacij, ki jih podpirajo skladi, s Konvencijo Združenih narodov o pravicah invalidov in pritožbah glede navedene konvencije, predloženih v skladu z ureditvami na podlagi člena 69(7). | Ne |  |  |

# 5. Organi, pristojni za program

Sklic: člen 22(3)(k) ter člena 71 in 84 uredbe o skupnih določbah

## Tabela 10: Organi, pristojni za program

| Organ, pristojen za program | Ime nosilca | Kontaktna oseba | Položaj | E-naslov |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Organ upravljanja | Ministrstvo za notranje zadeve, Sekretariat | Benedikt Jeranko | generalni sekretar, upravljavec programov | ses.mnz@gov.si |
| Revizijski organ | Ministrstvo za finance, Urad za nadzor proračuna | Dušan Strle | direktor | mf.unp@gov.si |
| Telo, ki prejema plačila Evropske komisije | Ministrstvo za finance, Direktorat za proračun | Mag. Evelin Filip | vodja direktorata | suses.mf@gov.si |

# 6. Partnerstvo

Sklic: člen 22(3)(h) uredbe o skupnih določbah

|  |
| --- |
| **Vključenost relevantnih deležnikov:** Pri pripravi nacionalnega programa (NP) so bili skladno z 8. členom CPR udeleženi vsi potrebni organi in ustrezni deležniki na različnih ravneh (ekonomsko–socialni partnerji, telesa, ki predstavljajo civilno družbo, regionalna, lokalna in mestna ravni ter raziskovalne organizacij in univerz). NP so bili z njimi usklajeni in njihove pripombe so bile smiselno upoštevane. Poleg tega je bil izveden javni posvet.  V fazi izvajanja in evalvacije pa bo medresorsko usklajevanje in sodelovanje vzpostavljeno z zgoraj omenjenimi deležniki potekalo v okviru Medresorske delovne skupine za koordinacijo in operativno usklajevanje izvajanja projektov skladov (MDS) kot pripravljalne skupine ter Odbora za spremljanje skladov s področja notranje varnosti in migracij (OSS) kot odločevalskega telesa. MDS bo delovala kot delovno posvetovalna skupina, ki jo bodo sestavljali imenovani posamezniki, na ravni državnih organov, ki bodo sodelovali pri implementaciji skladov ter bo namenjena predstavitvi stanja, rezultatov in izzivov nastalih pri tem. Poleg tega bo prostojen za razpravo o zadevah/nalogah, ki jih preverja in potrdi OSS.  V OSS bodo k imenovanju predstavnikov pozvani organi na državni ravni in organi iz sistema nadzora in upravljanja ter EK, kot tudi partnerji (regionalni, lokalni, mestni in drugi javni organi; ekonomski in socialni partnerji; telesa, ki predstavljajo civilno družbo, kot so okoljski partnerji, nevladne organizacije in telesa, odgovorna za spodbujanje socialne vključenosti, temeljnih pravic, pravic invalidov, enakosti spolov in nediskriminacije; raziskovalne organizacije in univerze) ter decentralizirane agencije. OSS bo pristojen za preverjanje spodaj navedenega:   * napredek pri izvajanju NP, doseganju mejnikov in ciljnih vrednosti * morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost NP, in ukrepe, sprejete za obravnavo teh vprašanj * prispevek NP k reševanju izzivov, opredeljenih v ustreznih priporočilih za posamezne države, ki so povezana z izvajanjem NP * elemente predhodne ocene in strateški dokument * napredek, dosežen pri izvajanju vrednotenj, sintez vrednotenj in morebitnega nadaljnjega spremljanja ugotovitev * izvajanje ukrepov v zvezi s komuniciranjem in prepoznavnostj * napredek pri izvajanju operacij strateškega pomena * izpolnjevanje omogočitvenih pogojev in njihovo uporabo v celotnem programskem obdobju * napredek pri krepitvi upravnih zmogljivosti za javne institucije, partnerje in upravičence * informacije v zvezi z izvajanjem prispevka NP k programu Invest EU     OSS je pristojen za odobritev metodologije in merila za izbor operacij, letnih poročil o smotrnosti, načrta vrednotenja in njegovih morebitne spremembe ter morebitne predloge OU za spremembo NP. Poleg tega pa OSS lahko daje priporočila OU. Skladno s tem je pomembna zastopanost vseh raznolikih deležnikov.  Proces odločanja in sodelovanja na ravni EU pa se vrši v okviru Odbora AMIF-ISF-BMVI.  **Komplementarnosti in sinergije:** Med skladi na področju notranjih zadev (AMIF, ISF, BMVI) so zaznane pomembne sinergije na področju upravljanja migracij, vzpostavitve in posodabljanja infrastrukture vezane na migracije, storitve pri obravnavi oseb ter pri preprečevanju kriminala. Kar se tiče komplementarnosti in razmejitev jih je zaznati predvsem na področju informacijskih sistemov, saj zaradi prepletanja vsebin in interoperabilnosti segajo na področje upravljanja meja, migracij in notranje varnosti. Skladno s tem je potrebna posebna pozornost pri oblikovanju ustrezne razmejitve med skladi. Ker je organ upravljanja za vse HOME sklade eden, so znotraj vzpostavljeni mehanizmi za zagotavljanje učinkovitega spremljanja.  OU je vzpostavil sistem za sodelovanja z OU za druge sklade, ki so vključeni v partnerski sporazum. V ta namen bodo vzpostavljeni mehanizmi za zagotavljanje učinkovitega spremljanja. Le-ti bodo potekali na podlagi medresorskih skupin in usklajevanj, sestankov, posvetov ter medsebojnega pregleda dokumentacije. Ključno je spremljanje komplementarnosti z ESS+ in ESRR. To zagotavljamo že v fazi načrtovanja z jasno razmejitvijo aktivnosti, ki se bodo financirane iz posameznega sklada ter z redno izmenjavo informacij v času izvajanja, da se doseže največji skupni učinek.  Za dopolnjevanje in doseganje sinergij z drugimi instrumenti Unije, ki niso zajeti v Partnerskem sporazumu, ima organ upravljanja za HOME sklade tudi vzpostavljena sodelovanja. Za zagotavljanje učinkovitega spremljanja bodo organizirani sestanki, posveti, medresorski pregled dokumentacije in izbranih projektov, sodelovanje na OSS in MDS, redna poročanja o odobrenih projektih ter drugi vzpostavljeni mehanizmi.  Prepoznana so naslednja dopolnjevanja in sinergije med:   * AMIF, ISF in BMVI na področju zunanje razsežnosti EU migracijske in varnostne politike z zunanjimi instrumenti, kot sta Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (NDICI) in Instrument za predpristopno pomoč (IPA), * AMIF in Erasmus+, * AMIF in ESS+ ter * ISF in ESRR.   Načrtovane aktivnosti v okviru AMIF, povezane z vključevanjem državljanov tretjih držav (migrantov, osebe z mednarodno zaščito, prosilci za mednarodno zaščito) v družbo, so *komplementarne z načrtovanimi aktivnostmi v okviru ESS+.* Oba sklada naslavljata vključevanje migrantov na trg dela, pri čemer se bomo v okviru AMIF usmerili na osnovno učenje slovenskega jezika, podporo v začetni fazi socialnega vključevanja (svetovanje, nastanitev, denarna pomoč, itd.) in s tem nudili pomoč pri vstopu na trg dela. ESS+ pa nudi pomoč v naslednji fazi, tako, da omogoči vključitev posameznikov v programe Aktivne politike zaposlovanja. Oba sklada posegata na področje pomoči v obliki medkulturnega mediatorja/svetovalca, a vsak pokriva druge naloge; AMIF se usmerja na pomoč osebam z mednarodno zaščito pri urejanju vsega potrebnega za lažjo integracijo v družbo, ESS+ pa na področje dostopa do delodajalcev. Prav tako oba sklada izvajata aktivnosti na področju programov socialnega vključevanja in socialne aktivacije, kjer bo pri pripravi vsebin razpisov s tega področja vzpostavljeno sodelovanje s ciljem, da se ukrepi zastavijo čim bolj komplementarno. Vezano na obravnavo ciljne skupine mladoletnih otrok brez spremstva, bosta oba sklada (AMIF in ESS+) izvajala aktivnosti vezane na oskrbo, nastanitev in izobraževanje, a za ločene lokacije. Vzpostavljeno je sodelovanje, da se doseže popolna izvedba storitev ter ne prihaja do prekrivanja. Prepoznano je pomanjkanje ustrezne podpore mladoletnikom brez spremstva ob prehodu v polnoletnost. Poleg tega je zaznati porast primerov oseb s težavami v duševnem zdravju, posebnimi potrebami in žrtev različnih zlorab. Skladno s tem je potrebno celostno usmerjanje na opolnomočenje in vzpodbujanje oseb k aktivnemu premagovanju težav, travm in soočanju z različnimi osebnimi okoliščinami. AMIF in ESS+ lahko delujeta komplementarno tudi na področju nudenja zdravniške oskrbe migrantom, kjer bodo prav tako vzpostavljene povezave, da se doseže popolna izvedba storitev ter ne prihaja do prekrivanja. Na tak način bo dosežena razbremenitev dela zdravstvenih domov, lažja in kvalitetnejša obravnava migrantov, dostopnost storitev, kontinuirana zdravstvena oskrba v azilnem domu, ki bo dostopna prosilcem, lažje naročanje, pogostejša obravnava, vzpostavitev evidenc obravnave, spremljanje bolezenskega stanja prosilcev za mednarodno zaščito, sprejemanje ukrepov za preprečevanje nalezljivih bolezni, sodelovanje z Nacionalnim inštitutom za javnim zdravjem, domačimi in tujimi strokovnimi službami.  Eden izmed ciljev sklada AMIF je vzpostavitev ali izboljšanje sprejemne infrastrukture za migrante, vključno z možnostjo skupne uporabe te infrastrukture s strani več držav članic, saj je zaradi povečanega števila oseb pri sprejemu in nastanitvi izkazana potreba po prilagoditvi obstoječih sprejemnih in nastanitvenih prostorov. Potrebna je zagotovitev ustreznih prostorov za sprejem, oskrbo in nastanitev, kar bi se lahko doseglo s povečanjem in prenovo sprejemnih in nastanitvenih prostorov, sanitarno higienskega trakta in zamenjavo dotrajane opreme. Pri tem je poleg sredstev AMIF možna uporaba tudi sredstev sklada ESRR, če se bo izkazala potreba, pri tem pa bomo s skupnim načrtovanjem projekta kot celote zagotavljali, da ne bo prihajalo do prekrivanj. |

# 7. Komuniciranje in prepoznavnost

Sklic: člen 22(3)(j) uredbe o skupnih določbah

|  |
| --- |
| Organ upravljanja (OU) prevzema vlogo koordinatorja s področja komuniciranja na ravni države članice za AMIF, ISF in BMVI. Glavni namen komuniciranja na področju skladov notranje varnosti je promocija aktivnosti in dosežkov skladov ter informiranje različnih javnosti za povečanje njihove aktivne vključenosti, kar bi prispevalo k učinkovitemu izvajanju politike s področja notranje varnosti in migracij.  Glavne ciljne skupine (deležniki) so:   * potencialni upravičenci, * končni upravičenci z zakonskimi pristojnostni s področja, * končni upravičenci, ki izvajajo projekte preko javnih razpisov (nevladne organizacije), * ekonomsko-socialni partnerji, * splošna javnost.   Glavni komunikacijski cilji so informiranje in osveščanje o:   * možnostih koriščenja in dodeljenih sredstvih skladov, * informacijah o skladih, * dosežkih, učinkih in rezultatih projektov.   V prvem delu programskega obdobja bo namen komuniciranja seznanjanje javnosti z novostmi v izvajanju skladov s področja notranje varnosti in migracij v programskem obdobju 2021–2027 in samim sistemom izvajanja, informiranje različnih ciljnih skupin o možnostih sofinanciranja in spodbujanje vključevanja (potencialnih) upravičencev ter drugih deležnikov za čim bolj učinkovito črpanje evropskih sredstev. V drugem delu bo večji poudarek na dvigu prepoznavanja in oblikovanju pozitivne podobe evropske politike s področja notranje varnosti in migracij v očeh splošne javnosti, predvsem preko širjenja dobrih praks in rezultatov, pri čemer bodo »glavni ambasadorji« uspešni projekti in njihove zgodbe.  Zgoraj opisane aktivnosti se bodo izvajale skladno z nacionalno komunikacijsko strategijo Slovenije ter letnimi komunikacijskimi načrti OU, kjer bodo opisane podrobne aktivnosti in bodo usklajeni z nacionalnim koordinatorjem za komuniciranje. Novost je enoten spletni portal www.eu-skladi.si, na katerem bodo predstavljene relevantne informacije o izvajanju evropske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji.  Glede na različne ciljne skupine bodo komunikacijske aktivnosti ciljno usmerjene. Načrtovana komunikacijska orodja in kanali za izvajanje dejavnosti prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja politike na področju notranjih zadev v obdobju 2021-2027 so:  - **SPLETNE STRANI** (programski dokumenti, predstavitvena gradiva, avdio-vizualne produkcije, sporočila za javnost, druge promocijske in informativne objave)  Kazalniki učinka (KU): št. obiskov, št. obiskovalcev, ki jih identificirajo brskalniki, št. ogledov strani  Kazalniki rezultata (KR): stopnja konverzije: prenosi, registracije, izpolnjeni obrazci, stopnja obiskov, dolžina seje itd., splošna uporabnost spletnega mesta in/ali strani, št. ponovnih obiskovalcev  Kazalniki vpliva (KV): št. obiskovalcev, ki imajo bolj pozitivno mnenje o EU, kot rezultat spletnega obiska, verjetnost zagovarjanja ali pozitivnega govora o EU, kot rezultat spletnega obiska  - **SOCIALNA OMREŽJA** - Facebook, Twitter, Instagram (sporočila za javnost, avdio-vizualne produkcije, druge promocijske in informativne objave)  KU: št. prikazov, št. sledilcev/oboževalcev/naročnikov  KR: št. angažiranosti: delitve, všečki, 'kliki' ali komentarji, št. omemb  KV: odstotek oseb, ki imajo zaradi sodelovanja v vsebini socialnih omrežij bolj pozitivno mnenje o EU  - **VIDEOPOSNETKI IN FOTOGRAFIJE** (spletna stran, socialna omrežja)  KU: št. ogledov, št. edinstvenih obiskovalcev strani videoposnetka, odstotek videoposnetkov z dokončanim ogledom 50 % ali več in 100 %  KR: splošna uporabnost videoposnetka za gledalca, št. deljenj ali prenosov  KV: št. gledalcev, ki imajo zaradi posnetka bolj pozitivno mnenje o EU, verjetnost, da bodo zagovarjali EU ali govorili pozitivno o EU, kot rezultat videoposnetka  - **DOGODKI** (informativni, izobraževalni in drugi dogodki)  KU: št. udeležencev, odstotek udeležencev, ki prvič obiščejo dogodek  KR: splošna uporabnost dogodka, odstotek udeležencev, ki so izjavili, da bodo delili ali pozitivno govorili o dogodku  KV: odstotek udeležencev, ki imajo zaradi dogodka bolj pozitivno mnenje o EU  - **PUBLIKACIJE** (programski dokumenti, drugi promocijski in informativni materiali)  KU: št. bralcev/poslušalcev/prenosov publikacije  KR: splošna uporabnost publikacije za bralca  KV: št. bralcev, ki imajo zaradi objave bolj pozitivno mnenje o politiki/organizaciji  OU bo pri izvajanju aktivnosti vzpostavil kontinuirano in aktivno sodelovanje s partnerji, npr. z Evropsko komisijo (DG HOME) in Evropskim Parlamentom, nacionalnim koordinatorjem za komuniciranje (INFORM-SI), Uradom Vlade RS za komuniciranje in drugimi organi upravljanja programov, ki jih sofinancira EU. Imenovan je komunikator.  Finančna sredstva za izvajanje aktivnosti komuniciranja bodo zagotovljena v višini 5% sredstev tehnične pomoči in bodo namenjena:   * produkcijskim, oglaševalskim in drugim digitalnim aktivnostim (40%), * publikacijam in promocijskim izdelkom (25%), * organizaciji dogodkov in z njimi povezanih komunikacijskih aktivnosti (15%) in * drugim potrebnih podpornim aktivnostim (npr. stroški dela kominikatorjev) (20%). |

# 8. Uporaba stroškov na enoto, pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in financiranja, ki ni povezano s stroški

Sklic: člena 94 in 95 uredbe o skupnih določbah

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Načrtovana uporaba členov 94 in 95 uredbe o skupnih določbah | Da | Ne |
| Od sprejetja programa se bo uporabljalo povračilo prispevka Unije na podlagi stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj v okviru prednostne naloge v skladu s členom 94 uredbe o skupnih določbah |  |  |
| Od sprejetja programa se bo uporabljalo povračilo prispevka Unije na podlagi financiranja, ki ni povezano s stroški, v skladu s členom 95 uredbe o skupnih določbah |  |  |

# Dodatek 1: Prispevek Unije na podlagi stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj

## A. Povzetek glavnih elementov

| Specifični cilj | Ocenjeni delež skupnih dodeljenih finančnih sredstev v okviru specifičnega cilja, za katerega bodo veljale poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov, v % | Vrste zajetih operacij | | Kazalnik, na podlagi katerega se izplača povračilo (2) | | Merska enota za kazalnik, ki sproži povračilo | Vrsta poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov (standardna lestvica stroškov na enoto, pavšalni zneski ali pavšalne stopnje) | Znesek (v EUR) ali odstotni delež (v primeru pavšalne stopnje) poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Oznaka(1) | Opis | Oznaka(2) | Opis |

(1) To se nanaša na kodo v Prilogi VI uredb o AMIF, IUMV in SNV.

(2) To se nanaša na kodo skupnega kazalnika, če je ustrezno.

## B. Podrobnosti glede na vrsto operacije

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| Kratki naslov vrste operacije | 1 | |
| Organ upravljanja je prejel podporo zunanjega podjetja za določitev poenostavljenih stroškov |  | |
| Ime zunanjega podjetja |  | |
| 1. Opis vrste operacije, vključno s časovnim razporedom izvajanja (1) |  | |
| 2. Specific objective(s) |  | |
| 12. Total amount (national and Union) expected to be reimbursed by the Commission on this basis |  | |
|  |  | |
|  | |
| Kazalniki |  | |
|  |  | |
|  |  | |
| 3. Kazalnik, na podlagi katerega se izplača povračilo (2) | 1 | |
| 4. Merska enota za kazalnik, ki sproži povračilo |  | |
| 5. Standardna lestvica stroškov na enoto, pavšalnih zneskov ali pavšalne stopnje |  | |
| 6. Znesek na mersko enoto ali odstotni delež (za pavšalne stopnje) poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov |  | |
| 7. Categories of costs covered by the unit cost, lump sum or flat rate |  | |
| 8. Ali te kategorije stroškov krijejo vse upravičene izdatke za delovanje? | Ne | |
| 9. Prilagoditvene metode (3) |  | |
| 10. Preverjanje doseganja enot [dokončanih]:  - opišite, kateri dokumenti/sistemi se bodo uporabljali za preverjanje doseganja dokončanih enot;  - opišite, kaj se bo preverjalo v okviru upravljalnih preverjanj in kdo bo to preverjal;  - opišite načrtovano ureditev za zbiranje in shranjevanje relevantnih podatkov/dokumentov |  | |
| 11. Morebitne neprimerne spodbude, blažilni ukrepi (4) in ocenjena stopnja tveganja (visoka/srednja/nizka) |  | |

(1) Predvideni datum začetka izbora operacij in predvideni končni datum njihovega zaključka (iz člena 63(5) uredbe o skupnih določbah).

(2) Za operacije, ki vključujejo različne poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov in zajemajo različne kategorije stroškov, različne projekte ali zaporedne faze operacije, je treba za vsak kazalnik, ki sproži povračilo, izpolniti polja 3–11.

(3) Če je ustrezno, označite pogostnost in časovno razporeditev prilagoditve ter jasen sklic na posebni kazalnik (vključno s povezavo na spletno mesto, kjer je ta kazalnik objavljen, če je ustrezno).

(4) Ali obstajajo kakršne koli morebitne negativne posledice za kakovost podprtih operacij in če da, kateri ukrepi (npr. zagotavljanje kakovosti) bodo sprejeti za izravnavo tega tveganja?

## C. Izračun standardnih stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj

#### 1. Vir podatkov, uporabljenih za izračun standardnih stroškov na enoto, pavšalnih zneskov ali pavšalnih stopenj (kdo je predložil, zbral in evidentiral podatke; kje so podatki shranjeni; presečni datumi; potrjevanje itd.)

|  |
| --- |
|  |

#### 2. Navedite, zakaj sta predlagana metoda in izračun na podlagi člena 94(2) uredbe o skupnih določbah relevantna za vrsto operacije.

|  |
| --- |
|  |

#### 3. Navedite, kako so bili izračuni narejeni, vključno zlasti s predpostavkami v smislu kakovosti ali količin. Če je to relevantno, je treba uporabiti in na zahtevo predložiti statistične dokaze in referenčne vrednosti v obliki, ki jo lahko uporabi Evropska komisija.

|  |
| --- |
|  |

#### 4. Pojasnite, kako ste zagotovili, da so bili v izračun standardnih stroškov na enoto, pavšalnega zneska ali pavšalne stopnje vključeni le upravičeni izdatki.

|  |
| --- |
|  |

#### 5. Ocena revizijskega organa v zvezi z metodologijo za izračun in zneski ter ureditvijo za zagotovitev potrjevanja, kakovosti, zbiranja in shranjevanja podatkov.

|  |
| --- |
|  |

# Dodatek 2: Prispevek Unije, temelječ na financiranju, ki ni povezano s stroški

## A. Povzetek glavnih elementov

| Specifični cilj | Znesek, zajet s financiranjem, ki ni povezano s stroški | Vrste zajetih operacij | | Pogoji, ki jih je treba izpolniti/rezultati, ki jih je treba doseči, da Komisija izplača povračilo | Kazalniki | | Merska enota za pogoje, ki jih je treba izpolniti/rezultate, ki jih je treba doseči za povračilo s strani Evropske komisije | Načrtovana vrsta metode, ki se uporabi za povračila upravičencu (upravičencem) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Oznaka(1) | Opis | Oznaka(2) | Opis |

(1) To se nanaša na kodo v Prilogi VI uredb o AMIF, IUMV in SNV.

(2) To se nanaša na kodo skupnega kazalnika, če je ustrezno.

## B. Podrobnosti glede na vrsto operacije