



Center za informiranje,
sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij

Povšetova 37 | 1000 Ljubljana
tel 01 542.14.22 | faks 01 542.14.24
e.pošta info@cnvos.si | www.cnvos.si



OBSEG JAVNEGA FINANCIRANJA NEVLADNIH ORGANIZACIJ V 2014

tretja izdaja

Matej Verbajs

Ljubljana, september 2017

1. Uvod

Analiza *Obseg javnega financiranja nevladnih organizacij v 2014* je nadaljevanje analize *Obseg javnega financiranja nevladnih organizacij v letih 2003-2013* in prav tako obravnava podatke o javnih sredstvih, ki so jih nevladne organizacije prejele od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov ter javnih fundacij. Podatki zajemajo javna sredstva, pridobljena na podlagi javnih razpisov, sredstva, pridobljena za izvedbo storitev ali dobavo blaga na podlagi javnih naročil, in druga morebitna sredstva. Podatki po drugi strani ne zajemajo tistih nakazil nevladnim organizacijam, ki so bila opravljena iz računa države o obveznih dajatvah (gre pretežno za vračila preplačanih davkov), in plačil iz računov države za začasno zasežena sredstva in sodne depozite. Z drugimi besedami, analiza zajema vse ključne denarne tokove, ki so potekali med državo na eni strani (ministrstva, vlade službe, agencije, občine, javni zavodi, itd.) in nevladnimi organizacijami na drugi strani v zameno za izvajanje določenih dejavnosti za prebivalce (t. i. dotacije) ali za opravljanje določenih storitev za državo kot naročnika.

Analiza temelji na dveh ključnih virih podatkov: na podatkih državne zakladnice o vseh javnih transakcijah, ki so podlaga za aplikacijo »Erar« (prej »Supervizor), ki jo vzdržuje Komisija za preprečevanje korupcije, in na podatkih o vseh obstoječih nevladnih organizacijah (društvih, zavodih in ustanovah) vpisanih v Poslovni register pri AJPES.

S križanjem obeh omenjenih virov podatkov analiza zajema sledeče podatke:

- skupno višino javnih sredstev, ki so jih posredni in neposredni proračunski uporabniki izplačali nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezna ministrstva izplačala nevladnim organizacijam,
- število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemniki javnih sredstev s strani ministrstev,
- skupno višino sredstev, ki so jih posamezne občine nakazale nevladnim organizacijam,
- skupno višino sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu,
- delež javnih sredstev znotraj vseh prihodkov nevladnih organizacij.

2. Povzetek

Nevladne organizacije so v letu 2014 prejele 289,81 mio evrov javnih sredstev, kar je 0,78 % (2,24 mio evrov) več kot leto poprej, ko so prejele 287,56 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 73,97 % (123,05 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 166,76 mio evrov. V 2014 so prejele 262,95 mio evrov od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov (ministrstva, občine, javni zavodi, itd.) in 26,86 mio evrov s strani Fundacije za

financiranje humanitarnih in invalidskih organizacij (FIHO) in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (FŠO). Od vseh aktivnih (25.361) je javna sredstva v letu 2014 uspelo pridobiti 14.981 nevladnim organizacijam oziroma 59,07 %.

Ministrstva so v letu 2014 nevladnim organizacijam namenila 78,85 mio evrov, kar je 6,54 % (5,52 mio evrov) manj kot leto poprej, ko so jim namenila 84,27 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od ministrstev prejele kar 99,79 % (39,38 mio evrov) več, saj so takrat prejele 39,47 mio evrov. Med ministrstvi je v letu 2014 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer nekaj več kot 33,96 mio evrov, kar predstavlja 43,07 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (19,24 mio evrov oz. 24,40 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za kulturo s 8,48 mio evrov oz. 10,76 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

Največ prejemnikov javnih sredstev je sicer na področju Ministrstva za obrambo, kjer so v 2014 javna sredstva namenili 629 različnim nevladnim organizacijam.

Občine so v letu 2014 nevladnim organizacijam namenile 98,81 mio evrov, kar je 2,84 % (2,73 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 96,08 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 57,88 % (36,22 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Enako kot v preteklih letih so občine nevladnim organizacijam namenile več sredstev kot ministrstva. Med občinami je v 2014 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (15,34 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor (4,76 mio evrov), Mestna občina Koper (2,49 mio evrov), Mestna občina Kranj (2,19 mio evrov) in Mestna občina Celje (2,01 mio evrov).

Nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, so v 2014 prejele 62,66 % vseh javnih sredstev (164,76 mio evrov), ki so jih proračunski uporabniki namenili nevladnim organizacijam. Ta delež je najvišji pri ministrstvih (69,82 %) in občinah (68,6 %), precej nižji (44,60 %) pa pri drugih proračunskih uporabnikih, kot so javni zavodi ali samostojne javne agencije.

Javna sredstva predstavljajo nekaj manj kot 40 % vseh prihodkov slovenskega nevladnega sektorja. Čez 60 % jih prihaja iz drugih virov, kot so donacije, članarine, prihodki iz prodaje in podobnega. Navedeni delež javnih sredstev je višji od svetovnega povprečja (32,17 %), a precej nižji od EU povprečja (58,00 %). Tudi sredstva, ki jih Slovenija namenila nevladnim organizacijam v letu 2014, predstavljajo zgolj 0,74 % njenega BDP, kar je skoraj trikrat manj, kot svojim nevladnim organizacijam v povprečju namenjajo države EU (2,20 %).

3. Metodološka pojasnila

Pri uporabi podatkov iz analize je potrebno upoštevati sledeče:

- Analiza črpa podatke o nakazilih iz *baze podatkov državne zakladnice o vseh javnih transakcijah*, ki so podlaga za spletno aplikacijo »Erar«, ki so bili nazadnje posodobljeni 16. 2. 2017.
- Analiza zajema podatke o nevladnih organizacijah, kot so vpisane v *Poslovni register* pri AJPes na dan 25. 5. 2017, to je nevladne organizacije, ki so bile na ta dan vpisane, kot tudi tiste, ki so bile do takrat izbrisane (npr. zaradi stečaja, prostovoljne likvidacije, itd...).
- Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije štejejo društva, zveze društev, podružnice tujih društev, lokalni mladinski sveti, zavodi in ustanove. Nadalje so zajete tudi skupnosti zavodov, ki so jih ustanovili (zasebni) zavodi in organizacije, ki jih AJPes vodi pod obliko »zavodi v zasebni lasti«. Iz analize so izvzeta društva, zavodi in ustanove, katerih (so)ustanovitelji so država ali občine, kot je to razvidno iz *Registra zavezancev za informacije javnega značaja* (za zavode in ustanove) in iz podatkov in Ministrstva za notranje zadeve.
- Za potrebe te analize se kot nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, štejejo tiste nevladne organizacije, ki imajo pridobljen status delovanja v javnem interesu (npr. društva s statusom delovanja v javnem interesu) ali za katere zakon določa, da je njihova dejavnost v javnem interesu ali da je dobrodelna (npr. dobrodelne ustanove). Seznam teh organizacij je povzet po *Seznamu upravičencev do donacij* po 142. členu Zakona o dohodnini, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.
- Posredni in neposredni proračunski uporabniki so razvrščeni v štiri skupine:
 - (1) ministrstva;
 - (2) občine skupaj s krajevnimi in vaškimi skupnostmi;
 - (3) Finančna uprava Republike Slovenije, ki je obravnavana ločeno zaradi nakazil donacij 0,5 % dohodnine, ki ne predstavljajo plačila države za neko dejavnosti ali storitev, kot to velja za vsa ostala nakazila;
 - (4) drugi proračunski uporabniki, kot so javni zavodi, samostojne javne agencije in podobno.
- Imena ministrstev, ki so izplačevala javna sredstva, temeljijo na podatkih *Registra proračunskih uporabnikov*, na podatkih pridobljenih s strani Uprave za javna plačila (za nekdanje proračunske uporabnike, ki niso več vpisani v register) in na bazi podatkov, ki jo uporablja aplikacija »Erar« (za nekdanje proračunske uporabnike, ki niso več vpisani v registre in o njihovih imenih tudi Uprava za javna plačila nima več podatkov). Register proračunskih uporabnikov vsebuje večinoma samo aktualna imena proračunskih uporabnikov, zato so morebitna pretekla izplačila posameznega ministrstva iz časa, ko je to še delovalo pod drugim imenom, v analizi praviloma navedena pod trenutnim imenom ministrstva. Če je določeno področje v preteklosti sodilo pod različna ministrstva (npr. kadar se je ministrstvo »razdelilo« ali ukinilo) so nakazila po določenih letih prikazana pod (trenutnim) imenom ministrstva, ki je v določenem letu to področje pokrivalo. Pri tem Register proračunskih uporabnikov določene proračunske

uporabnike za potrebe evidence transakcij vodi tudi še nekaj časa po tem, ko so bili že ukinjeni ali ko je prišlo do sprememb, na kar se v analizi, kjer je potrebno, posebej opozori.

Izplačila posameznih organov v sestavi ministrstva, katerega pristojnosti in ime sta se v preteklosti spreminjala, so zajeta pod imenom ministrstva, kamor takšen organ sodi trenutno, ali pod imenom ministrstva, kamor je sodil, ko je bil izključen iz omenjenega registra.

Spremembe v drugi izdaji (april 2016):

Druga posodobljena izdaja analize je zajemala prečiščene in bolj natančne podatke o nevladnih organizacijah. Oktobra 2014 je namreč AJPES na podlagi Zakona o dostopu do informacij javnega značaja objavil *Register zavezancev za informacije javnega značaja*, s čimer so se razkrili tudi vsi zavodi in ustanove, katerih (so)ustanovitelji so država, občine in druge osebe javnega prava. Zaradi svoje pravno formalne oblike so bile tudi te organizacije zajete v prvotni analizi, v drugi izdaji pa so bile že izločene, saj jih ne moremo šteti za nevladne organizacije.

Marca 2016 je Komisija za preprečevanje korupcije objavila posodobljene podatke o javnih transakcijah, ki so bili tudi zajete v novo analizo.

Spremembe v tretji izdaji (september 2017):

Februarja 2017 je Komisija za preprečevanje korupcije objavila posodobljene podatke o javnih transakcijah, ki so bile tudi zajete v novo analizo.

Tretja izdaja v primerjavi s prejšnjima zajema še natančnejše podatke o nevladnih organizacijah. Na podlagi podatkov zgodovinskih podatkov iz Poslovnega registra Slovenije je namreč posebej za 2014 upoštevano, ali je neka organizacija nevladna organizacija ali ne in se to ne presoja glede na čas izdelave analize. V kolikor tako pri posamezni organizaciji tekom več let prihaja do sprememb, je v analizo vključena le, če smo jo celotno leto 2014 lahko šteli za nevladno organizacijo, kar pomeni, da med njenimi (so)ustanovitelji v tem letu ni bilo oseb javnega prava.

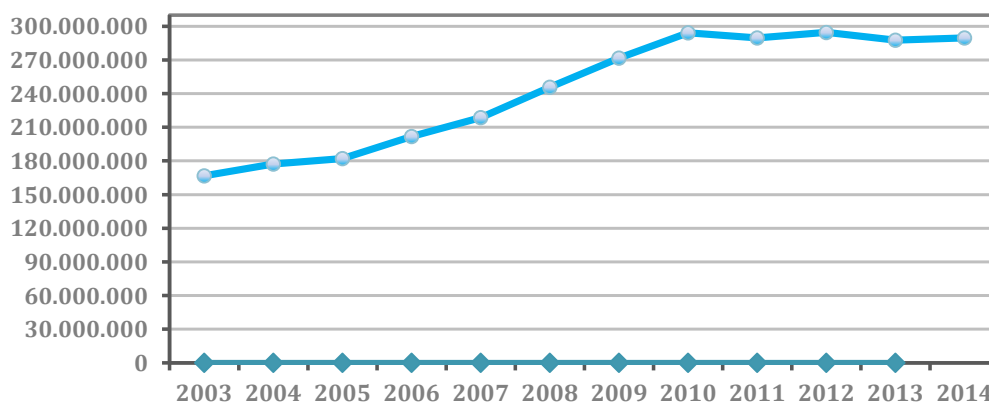
4. Podatki

4.1. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam

Tabela 1 in Graf 1 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2014 prejele od proračunskih uporabnikov (to je ministrstev, občin in drugih proračunskih uporabnikov, kot so javni zavodi ali agencije), FURS (kjer prevladujejo nakazila donacij iz 0,5 % dohodnine) in obeh javnih fundacij - Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji. Tabela prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2013.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki (ministrstva, občine, javni zavodi...), brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki jih je FURS nakazal NVO (v EUR)	Skupen znesek sredstev FIHO in FŠO nevladnim organizacijam (v EUR) ¹
2014	289.809.559,76	259.458.870,53	3.494.186,90	26.856.502,33
Indeks 2014/2013	100,78	101,07	92,79	99,16

Tabela 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam v 2014



Graf 1: Skupni zneski nakazil javnih sredstev nevladnim organizacijam 2003-2014 (v EUR)

Skupna višina vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije v 2014 znaša 289,81 mio evrov in je za 0,78 % (2,24 mio evrov) višja kot leto poprej, ko je

¹ Vir: letna poročila FIHO in FŠO 2014.

znašala 287,56 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele kar 73,79 % (123,05 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 166,24 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, v 2013 pa je nato sledil padec pod višino iz 2010. V letu 2014 smo bili ponovno priča minimalnemu povečanju teh sredstev na račun povečanja sredstev proračunskih uporabnikov, saj so se sredstva FURS in obeh javnih fundacij znižala. Kljub skupnemu povečanju v 2014 pa višina teh sredstev še ni dosegla ravni iz 2012.

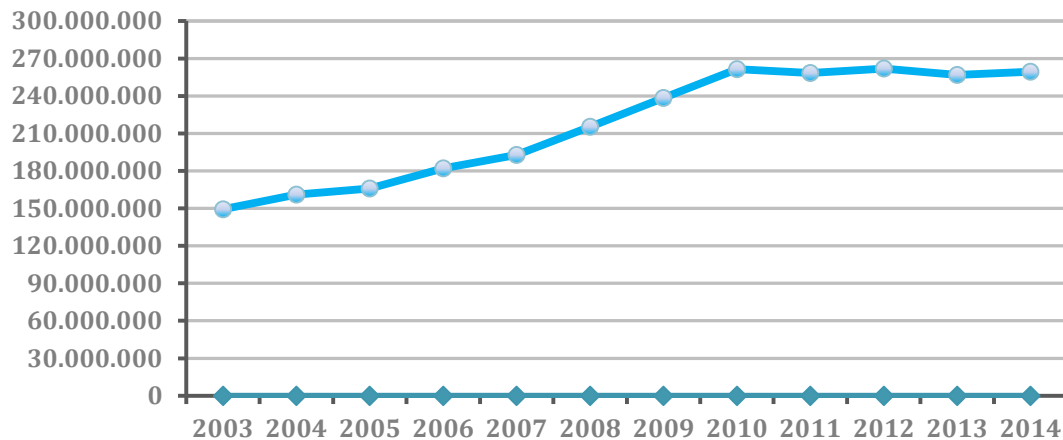
Leta 2014 je javna sredstva prejelo 14.981 različnih nevladnih organizacij, kar predstavlja 59,07 % vseh aktivnih (to je 14.981 od 25.361).

4.2. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani proračunskih uporabnikov

Tabela 2 in Graf 2 prikazujeta podatke o skupni višini javnih sredstev, ki so jih nevladne organizacije v 2014 prejele s strani proračunskih uporabnikov. Tabela 2 prikazuje tudi indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2013.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih proračunski uporabniki, brez FURS, nakazali NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih občine nakazale NVO (v EUR)	Skupen znesek javnih sredstev, ki so jih drugi proračunski uporabniki (javni zavodi, agencije...) (v EUR)
2014	259.458.870,53	78.850.839,90	98.814.569,61	81.793.461,02
Indeks 2014/2013	101,07	93,46	102,84	107,25

Tabela 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov, brez FURS, nevladnim organizacijam v 2014



Graf 2: Skupni zneski nakazil proračunskih uporabnikov (brez FURS) nevladnim organizacijam 2003 - 2014 (v EUR)

Vsi proračunski uporabniki skupaj, brez FURS, so v 2014 nevladnim organizacijam namenili 259,46 mio evrov, kar je 1,07 % več kot leto poprej, ko so jim namenili 256,71 mio evrov. Ministrstva so nevladnim organizacijam v 2014 namenila 78,85 mio evrov, kar je zgolj 93,46 % sredstev glede na 2013, ko so jim namenila 84,37 mio evrov. Skupno povečanje sredstev v 2014 gre tako na račun občin in drugih proračunskih uporabnikov, kot so javni zavodi, javne agencije, itd. Občine namreč nevladnim organizacijam v 2014 namenile 98,97 mio evrov oziroma 2,45 % (2,37 mio evrov) več kot v 2013, ko so jim namenile 98,81 mio evrov, drugi proračunski uporabniki pa 81,79 mio evrov oziroma 7,25 % (5,53 mio evrov) več kot v 2013, ko so jim namenili 76,26 mio evrov.

V primerjavi z letom 2003 so nevladne organizacije prejele od proračunskih uporabnikov, brez FURS, kar 73,77 % (110,14 mio evrov) javnih sredstev več, saj so takrat prejele 149,32 mio evrov. Višina teh sredstev je strmo rasla vse do leta 2011, ko je prvič prišlo do rahlega upada. V letu 2012 je bila rast sredstev ponovno pozitivna, čemur je sledil ponoven padec v letu 2013. V 2014 smo ponovno pričeli povečanju, a višina sredstev še ni dosegla ravni iz 2010.

4.3. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev

Tabela 3 in Graf 3 prikazujeta obseg nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih izvedla posamezna ministrstva v 2014, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2013.

Ministrstvo	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2014/2013
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	19.236.337,23	95,59
Ministrstvo za finance	56.706,05	145,25
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	499.154,03	48,45
Ministrstvo za infrastrukturo	142.544,76	103,08
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor ²	42.881,73	52,16
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	33.963.717,18	76,03
Ministrstvo za javno upravo ³	/	/
Ministrstvo za kmetijstvo in okolje ⁴	2.393.693,29	75,57
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	1.460.329,36	113,17
Ministrstvo za kulturo	8.482.953,12	207,60
Ministrstvo za notranje zadeve ⁵	2.776.326,27	124,36
Ministrstvo za obrambo	7.547.832,44	139,74
Ministrstvo za okolje in prostor	/	/
Ministrstvo za pravosodje ⁶	161.442,30	16,04
Ministrstvo za zdravje	1.581.267,71	275,80
Ministrstvo za zunanje zadeve	505.654,43	101,51
SKUPAJ	78.850.839,90	93,46

Tabela 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih ministrstev v 2014

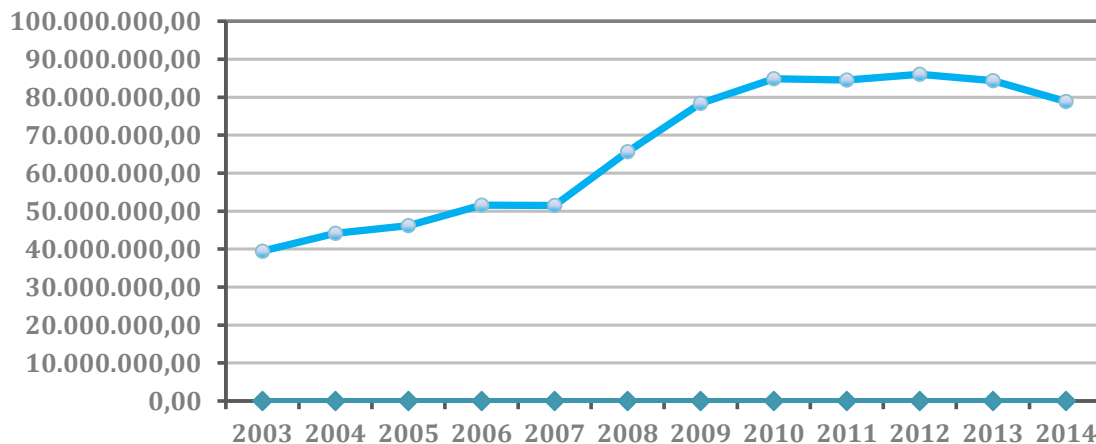
² Podatki se nanašajo na nakazila *Geodetske uprave Republike Slovenije*, ki jo Register proračunskih uporabnikov do spremembe v 2015 še vedno vodil kot organ v sestavi Ministrstva za infrastrukturo in prostor, čeprav je sedaj organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor. Glej tudi metodološka pojasnila.

³ Ministrstvo za javno upravo je bilo po ukinitvi v 2012 ponovno ustanovljeno v 2014. Podatki o nakazilih, ki bi sodili pod to ministrstvo v 2013, so v evidencah državne zakladnice vodeni pod Ministrstvom za pravosodje, ki je v 2013 pokrivalo tudi področje javne uprave in se je imenovalo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo in se jih zato v tabeli pri izračunu indeksa rasti upošteva pri Ministrstvu za pravosodje. Podatki o nakazilih v 2014 so evidence državne zakladnice vodile pod Ministrstvom za notranje zadeve, ki je večji del 2014 pokrivalo tudi področje javne uprave in se je imenovalo Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo. V tabeli so ta sredstva za 2014 zato prikazana pri Ministrstvu za notranje zadeve. Glej tudi metodološka pojasnila.

⁴ Podatki se nanašajo na nakazila *Agencije Republike Slovenije za okolje* in kmetijske subvencije *Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja*, ki ju je Register proračunskih uporabnikov v 2014 še vedno vodil kot organa v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje, čeprav je prva sedaj organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor, druga pa organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Glej tudi metodološka pojasnila.

⁵ Glej opombo 3.

⁶ Glej opombo 3.



Graf 3: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani ministrstev 2003-2014 (v EUR)

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam, delno sledi gibanju vseh javnih sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (prikazano v Grafu 2); in sicer so ta sredstva rasla vse do leta 2013, ko je prišlo do upada pod ravno iz leta 2011. Nižanje sredstev se je nadaljevalo tudi v 2014 in je trenutno pod ravno iz 2010.

Med ministrstvi je v letu 2014 največ sredstev nevladnim organizacijam nakazalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; in sicer 33,96 mio evrov, kar predstavlja 43,07 % vseh javnih sredstev, ki so jih ministrstva nakazala nevladnim organizacijam. Na drugem mestu je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (19,27 mio. evrov oz. 24,40 % vseh sredstev ministrstev), na tretjem mestu pa Ministrstvo za kulturo s 8,48 mio evrov oz. 10,76 % vseh sredstev ministrstev za nevladne organizacije.

4.4. Število nevladnih organizacij, prejemnikov javnih sredstev s strani ministrstev

Tabela 4 prikazuje število različnih nevladnih organizacij, ki so prejele javna sredstva s strani ministrstev v 2014, in indeks rasti, ki prikazuje odstotek tega števila glede na 2013.⁷

⁷ Opombe navedene za podatke v Tabeli 3 veljajo smiselno tudi za Tabelo 4.

Ministrstvo	Število NVO	Indeks 2014/2013
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	170	102,40
Ministrstvo za finance	59	210,71
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	55	62,50
Ministrstvo za infrastrukturo	26	89,66
Ministrstvo za infrastrukturo in prostor	8	100,00
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	398	76,25
Ministrstvo za javno upravo	/	/
Ministrstvo za kmetijstvo in okolje	164	93,71
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	51	110,87
Ministrstvo za kulturo	282	106,82
Ministrstvo za notranje zadeve	144	129,73
Ministrstvo za obrambo	639	101,59
Ministrstvo za okolje in prostor	/	/
Ministrstvo za pravosodje	36	42,35
Ministrstvo za zdravje	82	100,00
Ministrstvo za zunanje zadeve	30	107,14

Tabela 4: Število različnih nevladnih organizacij, ki so prejemnice javnih sredstev s strani ministrstev v 2014

Največ nevladniških prejemnikov javnih sredstev najdemo pri Ministrstvu za obrambo (639 nevladnih organizacij), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (398) in Ministrstvu za kulturo (282). Če podatke iz Tabele 4 primerjamo s podatki o skupni višini nakazanih sredstev (Tabela 3), ugotovimo, da je v letu 2014 povprečno letno nakazilo posamezni nevladni organizaciji najvišje pri Ministrstvu za delo družino, socialne zadeve in enake možnosti (113.154,92 evrov), Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (85.335,97 evrov), in Ministrstvu za kulturo (30.081,39 evrov).

4.5. Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih občin

Tabela 5 in Graf 5 prikazujeta skupno višino nakazil nevladnim organizacijam, ki so jih v 2014 izvedle občine in indeks rasti, ki prikazuje odstotek teh sredstev glede na 2013.

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2014/2013
MESTNA OBČINA CELJE	2.006.069,98	106,46
MESTNA OBČINA KOPER	2.485.488,32	118,55
MESTNA OBČINA KRANJ	2.188.574,30	107,71
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	15.341.558,73	100,59
MESTNA OBČINA MARIBOR	4.755.802,16	100,27
MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA	1.111.463,20	109,99
MESTNA OBČINA NOVA GORICA	1.652.566,83	102,54
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	1.665.128,04	116,08
MESTNA OBČINA PTUJ	834.865,92	106,67
MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	562.127,30	83,05
MESTNA OBČINA VELENJE	2.013.253,24	127,60
OBČINA AJDOVŠČINA	853.980,16	93,56
OBČINA APAČE	168.348,58	132,94
OBČINA BELTINCI	593.162,10	121,26
OBČINA BENEDIKT	97.679,01	101,47
OBČINA BISTRICA OB SOTLI	85.091,47	102,91
OBČINA BLED	567.719,08	98,93
OBČINA BLOKE	119.655,99	89,65
OBČINA BOHINJ	390.535,72	95,23
OBČINA BOROVNICA	156.676,63	101,93
OBČINA BOVEC	211.990,96	109,23
OBČINA BRASLOVČE	214.369,62	97,63
OBČINA BRDA	232.289,95	88,39
OBČINA BREZOVICA	387.116,89	108,80
OBČINA BREŽICE	938.551,49	104,14
OBČINA CANKOVA	76.998,13	130,85
OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM	573.814,22	116,81
OBČINA CERKNICA	699.157,24	104,85
OBČINA CERKNO	462.835,85	170,66
OBČINA CERKVENJAK	76.077,04	134,53
OBČINA CIRKULANE	71.537,13	83,42
OBČINA ČRENŠOVCI	282.633,16	93,07
OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM	175.416,74	91,13
OBČINA ČRNOMELJ	582.731,52	89,91
OBČINA DESTRIK	64.600,91	129,40
OBČINA DIVAČA	317.973,35	133,34
OBČINA DOBJE	88.596,33	229,06
OBČINA DOBREPOLJE	298.638,24	61,83
OBČINA DOBRNA	80.434,65	131,35
OBČINA DOBROVA-POLHOV GRADEC	312.913,83	100,85
OBČINA DOBROVNIK	25.723,92	55,49
OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	417.682,76	144,17
OBČINA DOLENJSKE TOPLICE	125.966,60	103,50
OBČINA DOMŽALE	1.603.296,22	95,51

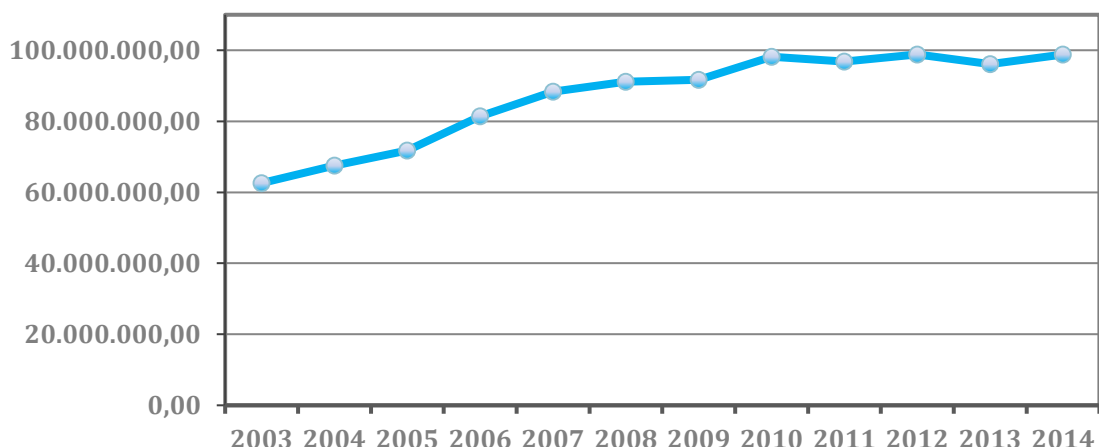
Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2014/2013
OBČINA DORNAVA	93.916,82	101,33
OBČINA DRAVOGRAD	407.536,38	110,73
OBČINA DUPLEK	193.070,94	91,38
OBČINA GORENJA VAS-POLJANE	326.501,15	113,24
OBČINA GORIŠNICA	158.792,10	106,00
OBČINA GORJE	175.727,86	103,17
OBČINA GORNJA RADGONA	451.566,43	116,92
OBČINA GORNJI GRAD	152.875,27	69,30
OBČINA GORNJI PETROVCI	104.657,40	130,84
OBČINA GRAD	85.811,23	122,79
OBČINA GROSUPLJE	1.544.658,61	109,48
OBČINA HAJDINA	292.804,88	109,07
OBČINA HOČE - SLIVNICA	339.920,60	123,75
OBČINA HODOŠ	11.050,57	61,66
OBČINA HORJUL	111.648,78	107,70
OBČINA HRASTNIK	348.419,68	82,28
OBČINA HRPELJE - KOZINA	293.950,02	108,33
OBČINA IDRIJA	791.995,60	121,15
OBČINA IG	343.306,49	102,91
OBČINA ILIRSKA BISTRICA	301.405,77	47,04
OBČINA IVANČNA GORICA	817.108,25	98,08
OBČINA IZOLA	506.595,50	79,85
OBČINA JESENICE	826.460,43	111,41
OBČINA JEZERSKO	96.218,51	170,00
OBČINA JURŠINCI	152.181,12	205,88
OBČINA KAMNIK	1.508.902,68	103,97
OBČINA KANAL OB SOČI	486.041,92	102,61
OBČINA KIDRIČEVO	237.713,91	87,37
OBČINA KOBARID	272.797,35	117,04
OBČINA KOBILJE	31.457,03	85,57
OBČINA KOČEVJE	964.468,90	109,21
OBČINA KOMEN	287.026,94	136,26
OBČINA KOMENDA	327.143,03	114,03
OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI	117.969,78	109,51
OBČINA KOSTEL	24.350,00	88,92
OBČINA KOZJE	118.925,93	97,10
OBČINA KRANJSKA GORA	679.107,52	108,94
OBČINA KRIŽEVCI	155.423,91	99,11
OBČINA KRŠKO	1.177.362,91	95,83
OBČINA KUNGOTA	104.230,56	113,04
OBČINA KUZMA	55.218,98	83,31
OBČINA LAŠKO	498.234,40	94,54
OBČINA LENART	87.966,87	96,58
OBČINA LENDAVALA	828.470,65	137,56

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2014/2013
OBČINA LITIJA	567.949,78	89,57
OBČINA LJUBNO	150.413,25	89,14
OBČINA LJUTOMER	491.674,93	102,22
OBČINA LOG - DRAGOMER	877.637,55	102,80
OBČINA LOGATEC	173.873,10	97,35
OBČINA LOŠKA DOLINA	170.094,52	114,73
OBČINA LOŠKI POTOK	64.083,19	121,16
OBČINA LOVRENC NA POHORJU	141.909,43	84,10
OBČINA LUČE	86.436,87	108,22
OBČINA LUKOVICA	200.861,13	107,31
OBČINA MAJŠPERK	230.529,12	87,58
OBČINA MAKOLE	122.254,27	66,02
OBČINA MARKOVCI	358.132,31	75,74
OBČINA MEDVODE	878.727,88	93,68
OBČINA MENGEŠ	262.568,41	95,36
OBČINA METLIKA	422.045,60	106,08
OBČINA MEŽICA	167.715,31	97,93
OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU	185.504,68	100,87
OBČINA MIREN - KOSTANJEVICA	225.711,05	100,81
OBČINA MIRNA	136.760,69	94,72
OBČINA MIRNA PEČ	37.462,90	60,80
OBČINA MISLINJA	277.676,03	107,99
OBČINA MOKRONOG - TREBELNO	129.118,95	91,12
OBČINA MORAVČE	201.393,43	68,97
OBČINA MORAVSKE TOPLICE	254.216,67	85,96
OBČINA MOZIRJE	54.474,47	38,60
OBČINA MUTA	159.047,77	106,20
OBČINA NAKLO	158.267,13	60,71
OBČINA NAZARJE	100.499,50	83,43
OBČINA ODRANCI	90.292,25	88,28
OBČINA OPLOTNICA	154.755,79	104,98
OBČINA ORMOŽ	659.513,65	96,16
OBČINA OSILNICA	3.043,85	27,37
OBČINA PESNICA	146.121,31	78,47
OBČINA PIRAN	934.936,47	102,75
OBČINA PIVKA	500.735,31	102,81
OBČINA PODČETRTEK	171.464,76	102,95
OBČINA PODLEHNIK	73.724,12	83,19
OBČINA PODVELKA	138.635,63	154,24
OBČINA POLJČANE	129.419,09	88,77
OBČINA POLZELA	248.513,57	123,77
OBČINA POSTOJNA	1.090.515,54	108,98
OBČINA PREBOLD	354.147,10	274,09
OBČINA PREDDVOR	123.317,56	95,39

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2014/2013
OBČINA PREVALJE	264.016,45	132,18
OBČINA PUCONCI	362.836,33	96,13
OBČINA RAČE-FRAM	372.985,85	113,59
OBČINA RADEČE	166.003,97	104,35
OBČINA RADENCI	196.772,42	110,57
OBČINA RADLJE OB DRAVI	246.406,61	82,29
OBČINA RADOVLJICA	1.401.111,75	102,37
OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM	412.141,63	108,87
OBČINA RAZKRIŽJE	13.312,42	71,46
OBČINA REČICA OB SAVINJI	110.175,15	100,82
OBČINA RENČE - VOGRSKO	277.922,56	111,24
OBČINA RIBNICA	253.545,20	119,00
OBČINA RIBNICA NA POHORJU	78.595,52	93,40
OBČINA ROGAŠKA SLATINA	417.752,38	116,53
OBČINA ROGAŠOVCI	188.794,97	116,17
OBČINA ROGATEC	194.579,54	98,02
OBČINA RUŠE	508.735,61	112,19
OBČINA SELNICA OB DRAVI	199.497,36	82,38
OBČINA SEMIČ	175.692,95	100,11
OBČINA SEVNICA	645.544,82	116,12
OBČINA SEŽANA	500.679,19	194,11
OBČINA SLOVENSKA BISTRICA	1.016.325,74	105,37
OBČINA SLOVENSKE KONJICE	427.468,58	107,96
OBČINA SODRAŽICA	112.054,82	111,06
OBČINA SOLČAVA	64.503,95	293,08
OBČINA SREDIŠČE OB DRAVI	142.751,22	125,22
OBČINA STARŠE	295.204,01	101,58
OBČINA STRAŽA	155.345,32	91,52
OBČINA SVETA ANA	37.018,67	62,29
OBČINA SVETA TROJICA V SLOVENSKIH GORICAH	127.747,64	99,06
OBČINA SVETI ANDRAŽ V SLOVENSKIH GORICAH	31.031,32	122,46
OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI	181.205,15	101,44
OBČINA SVETI JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH	56.402,85	89,50
OBČINA SVETI TOMAŽ	93.050,08	73,59
OBČINA ŠALOVCI	49.481,95	107,32
OBČINA ŠEMPETER - VRTOJBA	315.675,38	90,54
OBČINA ŠENČUR	333.927,98	108,12
OBČINA ŠENTILJ	191.566,11	88,82
OBČINA ŠENTJERNEJ	155.152,61	120,54
OBČINA ŠENTJUR	765.258,85	93,12
OBČINA ŠENTRUPERT	78.227,44	56,15
OBČINA ŠKOCJAN	104.683,43	93,09
OBČINA ŠKOFJA LOKA	1.307.130,90	111,55
OBČINA ŠKOFLJICA	219.495,90	106,61

Občina	Nakazila NVO v EUR	Indeks 2014/2013
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH	358.069,24	88,19
OBČINA ŠMARJEŠKE TOPLICE	63.717,78	92,25
OBČINA ŠMARTNO OB PAKI	105.364,09	54,68
OBČINA ŠMARTNO PRI LITIJU	175.234,50	77,68
OBČINA ŠOŠTANJ	429.139,45	120,53
OBČINA ŠTORE	97.741,40	103,77
OBČINA TABOR	65.823,37	112,19
OBČINA TIŠINA	254.914,87	109,01
OBČINA TOLMIN	439.494,80	107,83
OBČINA TRBOVLJE	518.857,62	87,42
OBČINA TREBNJE	686.170,46	135,17
OBČINA TRNOVSKA VAS	30.079,16	114,21
OBČINA TRZIN	191.059,80	145,98
OBČINA TRŽIČ	584.285,88	90,65
OBČINA TURNIŠČE	212.832,12	113,53
OBČINA VELIKA POLANA	68.195,42	111,04
OBČINA VELIKE LAŠČE	146.058,79	50,57
OBČINA VERŽEJ	160.825,05	50,39
OBČINA VIDEM	240.765,40	83,83
OBČINA VIPAVA	285.264,37	101,31
OBČINA VITANJE	82.867,37	97,08
OBČINA VODICE	184.454,29	110,13
OBČINA VOJNIK	508.663,76	105,12
OBČINA VRANSKO	140.098,63	115,16
OBČINA VRHNIKA	935.171,12	91,70
OBČINA VUZENICA	143.301,90	97,20
OBČINA ZAGORJE OB SAVI	894.143,27	105,08
OBČINA ZAVRČ	83.873,59	99,75
OBČINA ZREČE	245.379,00	98,14
OBČINA ŽALEC	992.955,46	104,39
OBČINA ŽELEZNIKI	416.389,74	79,77
OBČINA ŽETALE	37.379,82	86,18
OBČINA ŽIRI	349.944,03	109,58
OBČINA ŽIROVNICA	324.825,23	145,12
OBČINA ŽUŽEMBERK	145.153,16	98,08
SKUPAJ:	96.082.334,24	102,84

Tabela 5: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani posameznih občin v 2014



Graf 4: Skupna višina javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam s strani občin 2003 - 2014 (v EUR)

Skupna višina javnih sredstev, ki so jih občine nakazale nevladnim organizacijam, zadnjih deset let raste, z izjemo leta 2011 in 2013, ko je prišlo do upada glede na leto poprej. V letu 2014 je prišlo ponovno do povečanja sredstev, ki so tudi že presegla raven iz 2012 in so tako najvišja doslej. Skozi celotno obdobje 2003-2014 so nevladne organizacije prejele več javnih sredstev s strani občin kot s strani ministrstev.

V letu 2014 so občine nevladnim organizacijam namenile 98,81 mio evrov, kar je 2,84 % (2,73 mio evrov) več kot leto poprej, ko so jim namenile 98,81 mio evrov. V primerjavi z letom 2003 so od občin prejele kar 57,88 % (36,22 mio evrov) več, saj so takrat prejele 62,59 mio evrov. Med občinami je v 2014 največ sredstev nevladnim organizacijam namenila Mestna občina Ljubljana (15,34 mio evrov), sledijo ji Mestna občina Maribor (4,76 mio evrov), Mestna občina Koper (2,49 mio evrov), Mestna občina Kranj (2,19 mio evrov) in Mestna občina Celje (2,01 mio evrov).

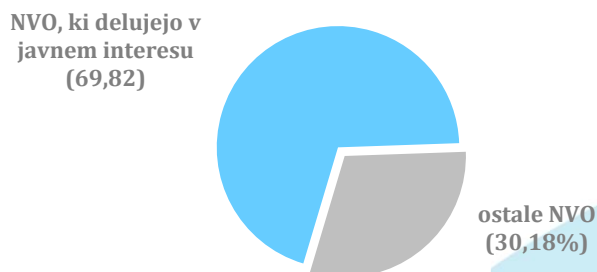
4.6. Skupna višina sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu

Tabela 6 primerja skupno višino javnih sredstev, ki so jih od vseh proračunskih uporabnikov prejele nevladne organizacije v 2014, z višino javnih sredstev, ki so jih prejele (samo) tiste nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, in indeks rasti glede na preteklo leto. Grafa 5 in 6 to razmerje obravnavata pri ministrstvih in pri občinah.

Leto	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, skupaj s FURS (v EUR)	Skupen znesek nakazil proračunskih uporabnikov nevladnim organizacijam, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu (v EUR)	Delež sredstev proračunskih uporabnikov, ki so jih prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, glede na vsa sredstva nakazana nevladnim organizacijam (v %)
2014	262.953.057,43	164.757.279,92	62,66
Indeks 2014/2013	100,95	105,86	104,87

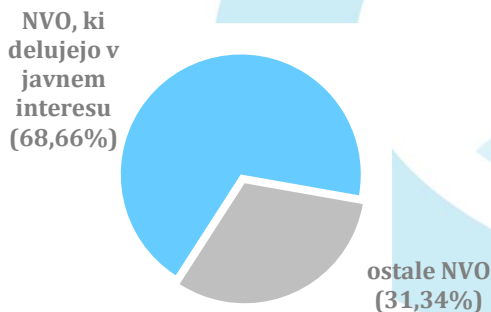
Tabela 6: Delež sredstev, ki so jih v 2014 prejele nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu

NVO, ki so prejela javna sredstva s strani ministrstev (2015)



Graf 5: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani ministrstev (2014)

NVO, ki so prejela javna sredstva s strani občin (2015)



Graf 6: Razmerje med nevladnimi organizacijami, ki so prejela javna sredstva s strani občin (2014)

Podatki torej kažejo, da so nevladne organizacije, ki jim država priznava delovanje v javnem interesu, zelo uspešne pri pridobivanju javnih sredstev. Kljub temu, da gre

zgolj za cca. 20 % od vseh aktivnih nevladnih organizacij (5.179 od 25.361), so te v 2014 prejele 62,66 % vseh sredstev, ki so jih proračunski uporabniki nakazali nevladnim organizacijam, oziroma 164,75 mio evrov. Če ločeno pogledamo samo ministrstva in občine, je ta odstotek še višji, saj so ministrstva nakazala takšnim nevladnim organizacijam kar 69,82 % vseh sredstev, ki so jih prejele nevladne organizacije (57,11 od 78,85 mio evrov), občine pa 68,66 % (67,84 od 98,81 mio evrov). Precej nižji je ta delež pri drugih proračunskih uporabnikih (javni zavodi, agencije...), kjer so nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu, prejele zgolj 44,60 % javnih sredstev, nakazanih nevladnim organizacijam (36,48 od 81,79 mio evrov).

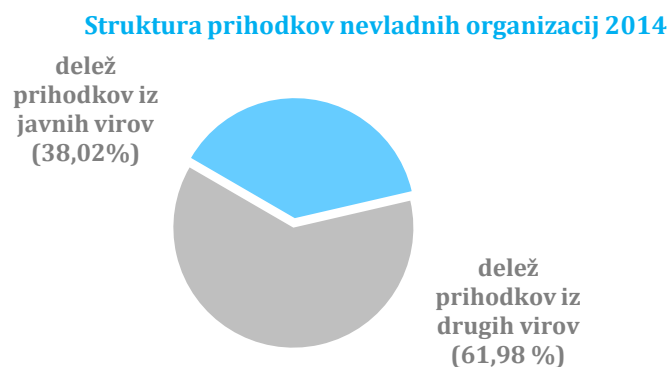
4.7. Delež prihodkov iz javnih sredstev

Če zgornje podatke o javnih sredstvih, ki jih prejmejo nevladne organizacije, primerjamo s podatki o vseh prihodkih nevladnih organizacij, lahko določimo delež javnih sredstev znotraj vseh prihodkov, kar je eden od kazalnikov razvoja nevladnih organizacij. Tabela 7 in Graf 7 prikazujeta višino teh prihodkov in delež teh prihodkov glede na vse prihodke nevladnih organizacij.

Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR)	Skupen znesek vseh prihodkov nevladnih organizacij (v EUR) ⁸	Delež prihodkov nevladnih organizacij iz javnih sredstev (v %)
2014	289.809.559,76	762.205.732,00	38,02

Tabela 7: Delež javnih sredstev v prihodkih nevladnih organizacij (2014)

⁸ Vir: podatki AJ PES 2014. Gre za letne računovodske prihodke, kot jih NVO izkazujejo v svojih letnih poročilih, ki niso nujno enaki realiziranim nakazilom v tekočem letu.



Graf 7: Razmerje med javnimi in drugimi viri znotraj vseh prihodkov nevladnih organizacij

Podatki kažejo, da javna sredstva predstavljajo nekaj manj kot 40 % vseh prihodkov slovenskega nevladnega sektorja. Čez 60 % jih prihaja iz drugih virov, kot so donacije, članarine in prihodki iz prodaje blaga in storitev. Navedeni delež javnih sredstev je po ugotovitvah zadnje večje mednarodne primerjalne raziskave Univerze Johns Hopkins iz leta 2013 višji od svetovnega povprečja, ki znaša 32,17 %, a precej nižji od EU povprečja, ki znaša 58,00 %.

Še manj spodbudno se Slovenija odreže po kazalniku, kolikšen delež BDP nameni za financiranje nevladnih organizacij. Ta namreč govori o tem, koliko država vpenja nevladne organizacije v storitve, ki jih zagotavlja svojim prebivalcem. Tabela 8 prikazuje delež BDP, ki ga država namenja nevladnim organizacijam.

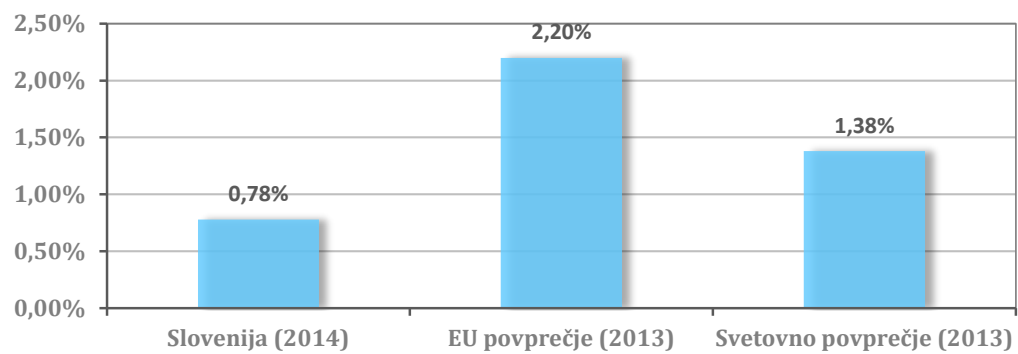
Leto	Skupen znesek javnih sredstev, ki so bila nakazana NVO (v EUR) ⁹	Višina BDP (v mio EUR)	Delež BDP, namenjen NVO (v %)
2014	289.809.559,76	37.615	0,77

Tabela 8: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam (2014)

V letu 2014 je Slovenija nevladnim organizacijam namenila zgolj 0,77 % svojega BDP (37.615 mio evrov), medtem ko je leta 2013 v svetovnem povprečju ta delež znašal 1,38 %, države EU pa so svojim nevladnim organizacijam v povprečju namenile kar 2,20 % BDP (Graf 8).

⁹ Zneski temeljijo na višini dejanskih prihodkov, ki so jih NVO dobile nakazane, in lahko vsebujejo tudi DDV.

Delež BDP namenjen nevladnim organizacijam



Graf 8: Delež BDP, namenjen nevladnim organizacijam