



Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
Direktorat za socialne zadeve

Štukljeva cesta 44
1000 Ljubljana

Ljubljana, 25. 4. 2019

Zadeva: Predlog k noveli Zakona o socialnovarstvenih prejemkih

Spoštovani,

v okviru javne razprave o noveli *Zakona o socialnovarstvenih prejemkih (EVA: 2019-2611-0011)* so nekatere nevladne organizacije poleg ministrstvu svoje predloge posredovale tudi nam. Predlogi se v glavnem nanašajo na ohranitev dodatka za delovno aktivnost zaradi opravljanja prostovoljskega dela. Dosedanja praksa nevladnih organizacij je namreč pokazala, da je ta ukrep zelo uspešen pri ponovni vključitvi na trg dela predvsem pri dolgotrajno brezposelnih osebah, saj so se te prav zaradi opravljanja prostovoljskega dela uspele ponovno vključili v delovno ali socialno okolje in bile šele nato zmožne redne zaposlitve, mnogi so se npr. vključili v javna dela.

Na CNVOS v celoti nasprotujemo ukinitvi dodatka na delovno aktivnost, v nadaljevanju pa vam posredujemo predlog rešitve le v delu, ki se nanaša na opravljanje prostovoljskega dela, saj gre za področje, ki ga kot krovna mreža nevladnih organizacij pokrivamo.

Iz vseh prejetih komentarjev smo pripravili kompromisni predlog, ki upošteva tako predloge nevladnih organizacij kot tudi naslavlja razloge, ki so ministrstvo vodili k ukinitvi omenjenega dodatka. Predloge nevladnih organizacij smo pri tem poenotili na minimalni skupni imenovalec. Predlagamo, da se omenjeni dodatek **ohrani**, **pogoje** za njegovo pridobitev pa se nekoliko **zaostri** in sicer naj bodo ti sledeči:

- prejemnik denarne socialne pomoči prostovoljsko delo opravlja pri organizaciji, ki je vpisana v Vpisnik prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom in hkrati v Evidenco nevladnih organizacij v javnem interesu, ki ju oba vodi AJ PES (s tem se zagotovi, da se prostovoljsko delo opravlja pri organizacijah, ki obstajajo že vsaj dve leti, so po zakonu dolžne voditi evidence o prostovoljskem delu vsaj 10 let, o svojem delu redno poročajo državi in so že zaradi omenjenega statusa v javnem interesu torej zaupanja vredne organizacije),
- prejemnik denarne socialne pomoči mesečno pri takšni organizaciji opravi vsaj 20 ur prostovoljskega dela mesečno (dodatek torej ni več pavšalen in priznan že s sklenitvijo dogovora o prostovoljskem delu, pač pa gre za dejansko delovno obveznost; pri določitvi kvote ur smo upoštevali obseg ur, ki že pomeni določen »družbeni« prispevek prostovoljca in ki hkrati ni previsok za prostovoljce z različnimi težavami ali telesnimi ovirami),
- prejemnik denarne socialne pomoči najkasneje do 10. dne v mesecu za pretekli mesec predloži Centru za socialno delo s strani zgoraj omenjene organizacije potrjeno Evidenco prostovoljca in opravljenega prostovoljskega dela s podatki, kot jih zahteva zakon, ki ureja prostovoljstvo; dodatek se nato obračuna pri denarni socialni pomoči za naslednji mesec po opravljenem prostovoljskem delu, v kolikor jo oseba še prejema.

Dopolnjeno besedilo 26. člena zakona bi se tako glasilo:

»26. člen

(merila za določitev višine minimalnega dohodka)

(1) Višina minimalnega dohodka za vlagatelja in posameznega družinskega člana vlagatelja se v razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka iz 8. člena tega zakona določi po naslednjih merilih:

1. prva odrasla oseba: 1,



2. prva odrasla oseba, ki je delovno aktivna: 1,26 (vsota osnovnega ponderja 1 in dodatka za delovno aktivnost 0,26),

3. samska oseba med dopolnjenim 18. in dopolnjenim 26. letom starosti, prijavljena pri pristojnem organu za zaposlovanje v evidenci brezposelnih oseb oziroma v evidenci iskalcev zaposlitve, ki ima prijavljeno stalno prebivališče na istem naslovu kot starši ali dejansko prebiva z njimi ter imajo starši dovolj lastnih sredstev za preživljanje: 0,7,

4. samska oseba, ki je trajno nezaposljiva ali trajno nezmožna za delo ali nezaposlena in starejša od 63 let za ženske in 65 let za moške, ki ima prijavljeno stalno ali začasno prebivališče na istem naslovu kot osebe, ki niso družinski člani po tem zakonu in imajo dovolj lastnih sredstev za preživljanje, oziroma dejansko prebiva z njimi: 0,76,

5. vsaka naslednja odrasla oseba: 0,57,

6. vsaka naslednja odrasla oseba, ki je delovno aktivna: 0,7 (vsota osnovnega ponderja 0,57 in polovičnega ponderja dodatka za delovno aktivnost prve odrasle osebe, ki je delovno aktivna: 0,13),

7. otrok osebe, ki uveljavlja pravico do denarne socialne pomoči, dokler ga je ta dolžna preživljati v skladu s predpisi, ki urejajo dolžnost preživljanja: 0,59.

Povšetova 37

1000 Ljubljana

T +386 (0)1 542 14 22

F +386 (0)1 542 14 24

info@cnavos.si

www.cnvos.si

(2) V primeru dodelitve otroka v skupno varstvo in vzgojo se višina minimalnega dohodka za otroka v razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka določi v polovični višini merila iz prejšnjega odstavka.

(3) Kot prva odrasla oseba se šteje:

1. samska oseba,

2. mladoletna oseba brez staršev, ker so ti umrli ali ker v življenjski skupnosti zaradi nasilja v družini, zaradi katerega so začeti ali tečejo postopki s skladu s predpisi, ki urejajo preprečevanje nasilja v družini, ni več dejansko povezana z njimi,

3. polnoletna oseba, dokler so jo starši v skladu s predpisi, ki urejajo dolžnost preživljanja, dolžni preživljati in ki v življenjski skupnosti zaradi nasilja v družini, zaradi katerega so sproženi ali tečejo postopki v skladu s predpisi, ki urejajo preprečevanje nasilja v družini, ni več dejansko povezana z njimi.

(4) Kot prva odrasla oseba v družini se:

1. v primeru zakoncev oziroma oseb, ki živita v življenjski skupnosti, ki je po zakonu, ki ureja zakonsko zvezo in družinska razmerja v pravnih posledicah izenačena z zakonsko zvezo, ali v (ne)sklenjeni partnerski zvezi, od katerih nobena nima statusa aktivne osebe, šteje tista oseba, ki uveljavlja pravico do denarne socialne pomoči, razen če je na njeni strani podan krivdni razlog iz tega zakona,

2. v primeru zakoncev oziroma oseb, ki živita v življenjski skupnosti, ki je po zakonu, ki ureja zakonsko zvezo in družinska razmerja v pravnih posledicah izenačena z zakonsko zvezo, ali v (ne)sklenjeni partnerski zvezi, od imata obe status aktivne osebe, šteje tista oseba, ki uveljavlja pravico do denarne socialne pomoči, razen če je na njeni strani podan krivdni razlog iz tega zakona,

3. v primeru zakoncev oziroma oseb, ki živita v življenjski skupnosti, ki je po zakonu, ki ureja zakonsko zvezo in družinska razmerja v pravnih posledicah izenačena z zakonsko zvezo, ali v (ne)sklenjeni partnerski zvezi, od katerih ima ena status aktivne osebe, šteje tista oseba, ki ima status aktivne osebe, razen če je na njeni strani podan krivdni razlog iz tega zakona,

4. v primeru enostarševske družine, šteje tista oseba, ki je roditelj.

(5) Za naslednjo odraslo osebo v družini se šteje polnoletna oseba, ki se po tem zakonu šteje v družino in ki ni otrok iz 5. točke prvega odstavka tega člena.

(6) Kot delovno aktivna oseba se šteje oseba, ki:

- je na podlagi pisnega dogovora o prostovoljskem delu po zakonu, ki ureja prostovoljstvo, v mesecu pred prejemom denarne socialne pomoči opravila vsaj 20 ur prostovoljskega dela,

- je prostovoljsko delo iz prejšnje alineje opravila pri organizaciji, vpisani v vpisnik prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom po zakonu, ki ureja prostovoljstvo in hkrati vpisani v evidenco nevladnih organizacij v javnem interesu po zakonu, ki opredeljuje nevladno organizacijo in

- ki je do 10. dne v mesecu pristojnemu centru za socialno delo predložila s strani organizacije iz prejšnje alineje potrjeno evidenco prostovoljca in opravljenega prostovoljskega dela po zakonu, ki ureja prostovoljstvo.

(7) Kot aktivna oseba se šteje oseba, ki je zaposlena ali nezaposlena in je zmožna za delo.



(8) Šteje se, da imajo osebe iz 3. in 4. točke prvega odstavka tega člena, ki niso družinski člani, dovolj lastnih sredstev za preživljanje, če njihov dohodek presega minimalni dohodek, ki bi jim pripadal, če ne bi imele drugih dohodkov.

(9) V primeru otroka, ki živi v enostarševski družini po zakonu, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, se višina minimalnega dohodka za družino za vsakega takega otroka poveča za 18 odstotkov osnovnega zneska minimalnega dohodka iz 8. člena tega zakona.«.

Glede na velik odziv različnih akterjev glede ukinitve dodatka (sami smo namreč v vednost prejeli vsaj 10 različnih dopisov) ocenjujemo, da gre za zelo perečo temo in predlagamo, da ministrstvo z vsemi, ki so podali komentar glede tega, **organizira posebno srečanje**, na katerem bi poskušali skupaj najti rešitev.

Povšetova 37

1000 Ljubljana

T +386 (0)1 542 14 22

F +386 (0)1 542 14 24

info@cnvos.si

www.cnvos.si

Predlog podpirajo:

- Center nevladnih organizacij Slovenije (CNVOS)
- Rdeči križ Slovenije
- Slovenska Karitas
- Nadškofijska Karitas Maribor
- Škofijska Karitas Celje
- Zveza prijateljev mladine Slovenije
- Zveza prijateljev mladine Ljubljana Moste-Polje
- Nacionalni svet invalidskih organizacij Slovenije (NSIOS)
- Zveza društev upokojencev Slovenije (ZDUS)
- Zveza društev za socialno gerontologijo Slovenije
- Zveza izvajalcev na področju brezdomstva - brezdomni do ključa
- RKS - OZ Ljubljana
- RKS - OZ Koper
- Zveza svobodnih sindikatov Slovenije
- Društvo Kralji ulice
- Društvo Projekt človek
- Društvo SOS telefon za ženske in otroke - žrtve nasilja
- Društvo za nenasilno komunikacijo
- Društvo distrofikov Slovenije
- Medobčinsko društvo slepih in slabovidnih Nova Gorica
- Združenje gluhoslepih Slovenije DLAN
- Društvo Ars Vitae
- Društvo regionalna varna hiša Celje
- Društvo ŠKUC
- Društvo za pomoč in samopomoč Želva- Eureka Žalec
- Društvo za preventivno delo
- Društvo za razvijanje prostovoljnega dela Novo mesto
- Društvo zaupni telefon Samarijan
- Gibanje za dostojno delo in socialno družbo
- Zavod Dobra družba
- LRF za Pomurje
- Stičišče NVO Osrednje Slovenije
- ZLHT - Regionalni center NVO
- Mirovni inštitut
- Mozaik, društvo za socialno vključenost
- Društvo Vezi
- Ustanova Fundacija BiT Planota
- Zavod Nora (LOGOUT)
- Zavod TRI
- Združenje DrogArt
- Ženski lobij Slovenije